

习总书记扶贫论述铸就当代中国脱贫攻坚的伟大实践*

李 静¹ 王月金² 檀学文¹

摘要：习总书记扶贫论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习总书记扶贫论述是将其治国理政思想贯彻到扶贫开发领域，并把扶贫论述融入到新时代中国特色社会主义的历史使命、战略目标、战略步骤等方方面面。本文从习总书记扶贫论述的形成过程、方法论、内容和重要意义四个方面来探究习总书记扶贫论述体系。研究表明，习总书记扶贫论述的最大特点是，它既是思想理论又是方法论，是思想理论和方法论的统一，是知与行的统一，是中国扶贫理论与扶贫实践的重大创新。习总书记扶贫论述内容丰富，不仅包括精准扶贫的概念界定、路径总结和目标设定，还包括扶贫事业与其它重大事项之间的关系。习总书记扶贫论述不仅具有广泛的实践和理论基础，还具有科学的方法论。因而习总书记扶贫论述具有科学性和普适性，不仅对中国脱贫和经济发展具有指导意义，对世界范围内的减贫事业也具有重要贡献。

关键词：习总书记扶贫论述 精准扶贫 全面小康

中图分类号：D422.6 **文献标识码：**A

党的十八大以来，中国农村“贫困发生率由 10.2%降至 0.6%，贫困人口从 2012 年底的 9899 万人减到 2019 年底的 551 万人，连续 7 年每年减贫 1000 万人以上，到 2020 年 2 月底，全国 832 个贫困县中已有 601 个宣布摘帽，179 个正在进行退出检查，区域性整体贫困基本得到解决”^①，创造了我国减贫史上的奇迹。中国脱贫攻坚规模之广、力度之大、成效之显著，世所罕见、前所未有的。当代中国脱贫攻坚的伟大实践成果，尤其是十八大以来中国的扶贫成就，是在习总书记倾力关注和领导下取得的。习总书记关于精准扶贫、精准脱贫的一系列论述，为中国打赢脱贫攻坚战提供了行动指南。在习总书记扶贫论述的指导下，我国的脱贫攻坚经历了从开发式扶贫转向精准扶贫，从聚焦深度贫困到乡

*本文是中国社会科学院国情调研重大项目“因残因病致贫人口长期扶持政策调研”（项目编号：GQZD2020013）的部分成果。杜志雄研究员对本文提供了宝贵的修改意见，特表衷心感谢。作者文责自负。

^①参见《坚决克服新冠肺炎疫情影响 坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利》，习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话，人民网（<http://cpc.people.com.cn>），2020 年 3 月 7 日。

村振兴，再到目前的决战决胜脱贫攻坚阶段，全面建成小康社会已基本实现。

一、文献综述

习总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，提出一系列新思想新观点，做出一系列新决策新部署，推动中国减贫事业取得巨大成就，对世界减贫进程做出了重大贡献。总体来看，依据研究视角的不同，研究者们主要从三种思路来研究习总书记扶贫论述。

1.对习总书记扶贫论述的形成历程和理论渊源的研究。该思路主要探索习总书记扶贫论述形成有哪些阶段和马克思主义理论在中国新时代的发展。学者们认为习总书记扶贫论述是在充分总结新中国扶贫经验的基础上，结合个人实践经历凝练而成的，分为孕育阶段、萌芽阶段、发展阶段、成熟阶段。习总书记扶贫论述既是马克思主义立场和方法的时代宣言，也是中国扶贫思想的继承和发展，更是基于21世纪以来中国减贫事业取得的成就和面临的挑战所进行的深入思考，是中国特色社会主义的重大理论创新（黄承伟，2020）。马克思提出，在新的社会制度中“社会生产力的发展将如此迅速”，“生产将以所有的人富裕为目的”^①。“共同富裕”根本原则是精准扶贫理念产生的理论渊源（唐任伍，2015）。不仅如此，习总书记“精准扶贫”战略，还体现和发展了马克思主义群众路线理论（易绵阳，2016）。

2.侧重研究习总书记扶贫论述的内容和特色。该思路主要从精准扶贫的内容来研究习总书记扶贫论述。学者们认为“六个精准”是精准扶贫的本质要求，是做好精准扶贫工作的关键所在（汪三贵、刘未，2016）。精准扶贫论述由精准扶贫、精准脱贫、脱贫攻坚以及“绣花功夫”四个方面组成，在付诸实践时开展了大量创新，致力于克服识别不准、到户困难、机制不顺等问题。经过三年多发展，精准扶贫实践呈现出八个方面的鲜明特征（檀学文、李静，2017）。习总书记扶贫论述作为中国打赢脱贫攻坚战的根本指导思想，其精神实质主要表现在坚持以思想脱贫为前提，坚持扶贫工作的人民性、精准性、有效性、可持续性，坚持以党的领导为根本保证（燕连福、马亚军，2019）。

3.对于习总书记扶贫论述的作用和意义的研究。该思路主要从习总书记扶贫论述对中国扶贫实践的指导意义和对国际脱贫的示范效应来进行研究。学者们认为习总书记扶贫论述为全面建成小康社会和迈向新征程奠定了更加坚实的基础，对21世纪开创中国特色社会主义新局面做出了重要贡献（宋中发、覃雪梅，2019）。而且，习总书记提出并系统阐述了“精准扶贫”理论，开启了中国“精准扶贫”战略的新时代（张俊良、刘巴筠、段成荣，2020）。习总书记扶贫论述思想深刻、内涵丰富、逻辑严密，是新时代中国减贫事业取得前所未有成就的根本遵循，将为全球贫困治理贡献中国经验与中国智慧（黄承伟、袁泉，2019）。

上述三种思路是从习总书记扶贫论述缘起发力，论述了精准扶贫的基本内涵、特征、重要意义和时代价值，推动了学界对习总书记扶贫论述的深入研究。本文从习总书记走过的农村入手，通过时间顺序和地理分布探索习总书记扶贫论述的具体形成过程和阶段，进而从方法论上研究习总书记扶贫论

^①马克思、恩格斯，1980：《马克思恩格斯全集·第46卷（下）》，北京：人民出版社。

述和中央扶贫政策出台之间的对应关系。本文认为，习总书记的扶贫论述是思想理论和方法论的统一，是理论与实践的统一，并不断转化成了指导扶贫实践的战略决策和政策，体现了马克思主义认识世界与改造世界相统一的基本原理。此外，本文在精准扶贫论述的内容研究方面，力图从脱贫攻坚和其它社会主义重大事业的关系上去解读，从而彰显习总书记扶贫论述的普适性和科学性。

二、习总书记扶贫论述形成的过程

正如习总书记所言：“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”^①。“我最牵挂的还是困难群众”^②。党的十八大以来，习总书记考察调研最多的是贫困地区，倾注精力最多的是扶贫工作。8年来，习总书记去过41个村，这些村多数分布在14个集中连片特困地区。

表1 十八大以来习总书记调研过的乡村

序号	村名	时间	省市县（区）	所属片区	是否贫困县 贫困村
1	骆驼湾村	2012年12月30日	河北省阜平县	燕山—太行山片区	是
2	顾家台村	2012年12月30日	河北省阜平县	燕山—太行山片区	是
3	元古堆村	2013年2月3日	甘肃省渭源县	六盘山片区	是
4	布楞沟村	2013年2月3日	甘肃省东乡族自治县	六盘山片区	是
5	峒山村	2013年7月22日	湖北省鄂州市鄂城区	——	否
6	十八洞村	2013年11月3日	湖南省花垣县	武陵山片区	是
7	朱村	2013年11月25日	山东省临沭县	——	否
8	伊尔施镇	2014年1月26日	内蒙古阿尔山市	大兴安岭南麓山区	是
9	张庄村	2014年3月17日	河南省兰考县	——	是
10	阿亚格曼干村	2014年4月28日	新疆喀什地区疏附县	南疆四地州	是
11	古生村	2015年1月20日	云南省大理州	滇西边境山区	否
12	梁家河村	2015年2月13日	陕西省延川县	——	否
13	花茂村	2015年6月16日	贵州省遵义县	滇桂黔石漠化片区	是
14	光东村	2015年7月16日	吉林省延边州和龙市	——	是
15	神山村	2016年2月2日	江西省井冈山市	罗霄山片区	是
16	大湾村	2016年4月24日	安徽省六安市金寨县	大别山片区	是
17	小岗村	2016年4月25日	安徽省滁州市凤阳县	——	否
18	八岔村	2016年5月24日	黑龙江省佳木斯市同江市	——	否
19	杨岭村	2016年7月18日	宁夏固原市泾源县	六盘山片区	是
20	长江源村	2016年8月22日	海西蒙古族藏族自治州格尔木市	青海藏区	否

^①参见《习近平：脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事》，习近平在重庆考察并主持召开“解决‘两不愁三保障’突出问题”座谈会讲话，央广网（<http://www.cnr.cn/>），2019年4月19日。

^②参见《习近平：我最牵挂的还是困难群众》，《中国扶贫》，2017年第6期，59页。

习总书记扶贫论述铸就当代中国脱贫攻坚的伟大实践

21	班彦村	2016年8月23日	青海互助土族自治县	六盘山片区	是
22	德胜村	2017年1月24日	河北省张北县	燕山—太行山片区	是
23	赵家洼村	2017年6月21日	山西省岢岚县	吕梁山片区	是
24	马庄村	2017年12月12日	江苏省徐州贾汪区	——	否
25	三河村火普村	2018年2月11日	四川省昭觉县	乌蒙山片区	是
26	施茶村	2018年4月13日	海南海口市秀英区	——	否
27	许家冲村	2018年4月24日	湖北省宜昌市夷陵区	——	否
28	三涧溪村	2018年6月14日	山东省济南市章丘区	——	否
29	连樟村	2018年10月23日	广东省英德市	——	是（省定）
30	华溪村	2019年4月15日	重庆市石柱县	武陵山片区	是
31	潭头村	2019年5月20日	江西省于都县	罗霄山片区	是
32	马鞍山村	2019年7月15日	内蒙古赤峰喀喇沁旗	——	是
33	富民新村	2019年8月21日	甘肃省武威市古浪县	六盘山	是
34	田铺大湾	2019年9月16日	河南省新县	大别山区	是
35	东岳村	2019年9月17日	河南省光山县	大别山区	是
36	三江村	2020年1月19日	云南省腾冲市	滇西边境山区	是
37	余村	2020年3月30日	浙江省安吉县	——	否
38	金米村	2020年4月21日	陕西省柞水县	秦巴山区	是
39	老县镇	2020年4月21日	陕西省平利县	秦巴山区	是
40	坊城新村	2020年5月11日	山西省大同市云州区	燕山-太行山区	是
41	弘德村	2020年6月8日	宁夏吴忠市红寺堡区	六盘山片区	是

资料来源：根据媒体报道综合整理。

在这些村中，有30个贫困村，代表了14个集中连片特困地区的贫困类型。另外11个非贫困村曾经也是贫困村，但它们在新一轮脱贫攻坚前已完成脱贫，实现了小康，甚至在乡村振兴、美丽乡村、乡村旅游等方面成为全国农村发展的典范。这些小康村为贫困地区脱贫攻坚提供了可复制、可推广的经验和借鉴。这41个村庄在中国脱贫实践和建成小康社会中具有样本意义，为习总书记精准扶贫论述提供了典型案例。

习总书记的扶贫论述是理论与实践相结合的产物，并且在实践中不断得到深化和完善。从时间上看，习总书记的扶贫论述经历了不同的发展阶段，最早可追溯到梁家河岁月；从空间上看，习总书记不仅走遍了14个集中连片特困地区，对每个贫困区的贫困特点和相应的脱贫措施都了如指掌，还走访了很多已基本实现小康的村庄，从中寻找可资借鉴的经验；从理论基础和知识储备上看，习总书记不仅对各种资料和文献有大量的阅读，对国际上有关的贫困理论和扶贫做法也有借鉴和发展。

（一）从时间看，习总书记扶贫论述有五个发展阶段

1.从梁家河村到浙江余村：扶贫论述萌芽阶段。习总书记扶贫论述是在不断的实践和调查研究的基础上形成的。从时间演变上看，最早可以追溯到习总书记在梁家河的知青岁月。1969年1月，习总书记来到梁家河，在这里度过了7年上山下乡的插队生活。这段经历对习总书记影响至深，在这里他体

会了中国农村的厚重与广阔，也了解了中国农民的艰辛和付出。更是在这里，形成了他脚踏实地、实事求是的作风。习总书记在《我的上山下乡经历》自述文章中说，最大的收获有两点：“一是让我懂得了什么叫实际，什么叫实事求是，什么叫群众，这是我获益终生的东西；二是培养了我的自信心”^①。

“多年来，我一直在跟扶贫打交道，其实我就是从贫困窝里走出来的”^②。在梁家河知青岁月的历练中，习总书记最了解农民需要什么，最了解农民的心愿。在梁家河，他最大心愿就是让乡亲们饱餐一顿肉。也正因如此，在精准扶贫政策实施过程中，习总书记反复强调“两不愁三保障”的扶贫目标：“贫困群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障”。

此后，无论是做县委书记还是地委书记、省委书记，习总书记一直关心着贫困群众和扶贫工作。在福建宁德当地委书记期间，习总书记结合当地实际，探索出了一整套扶贫开发的经验和做法，创造了扶贫开发的“宁德模式”，使宁德顺利摘掉了6个“国定贫困县”的帽子，基本上消除了绝对贫困。

在福建当省委副书记、省长时，习总书记提出了“真扶贫、扶真贫”^③的扶贫理念。在担任对口帮扶宁夏领导小组组长时，他组织实施了闽宁对口扶贫协作。习总书记曾先后五次出席闽宁对口扶贫协作联席会议，两次到宁夏实地考察，形成了闽宁对口扶贫协作的系统工作思路，为闽宁对口扶贫协作指明了方向，在宁夏建立起闽宁村和闽宁镇。

在担任浙江省委书记期间，习总书记在安吉县余村提出了“绿水青山就是金山银山”^④的发展理念，帮助浙江省在新农村建设、美丽乡村建设和乡村振兴等方面走在了全国前列。

现在脱贫攻坚的一些做法在当年习总书记所写的《摆脱贫困》一书中就有所体现：一是强调经济发展要“因地制宜”。习总书记当年在《摆脱贫困》中指出，“必须探讨一条因地制宜发展经济的路子”；二是重视党建。习总书记在《摆脱贫困》的“加强脱贫第一线的核心力量”一文中强调，“农村脱贫致富的核心就是农村党组织，我们的农村党组织是否发挥这样的核心作用，直接关系到脱贫致富事业凝聚力的强弱”；三是重视发展少数民族地区经济。他在《摆脱贫困》中指出，“加速发展少数民族地区经济，使他们赶上或接近汉族地区的发展水平，才能够解除事实上的不平等地位，使各民族得到共同的繁荣”；四是重视发展集体经济。他强调，在扶贫中“要注意增强乡村两级集体经济实力”^⑤。

2.从骆驼湾村到十八洞村：精准扶贫论述的提出阶段。自十八大以来，用习总书记自己的话说，“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”^⑥。十八大结束后不久，习总书记就前往位于“环京津贫困带”的河北阜平县考察贫困问题，首次提出“脱贫致富要有针对性，要一家一户摸情况，张家长、李家短

^①参见《我的上山下乡经历》，原载于《福建博士风采》，海潮摄影艺术出版社，2003年6月，第5-9页。

^②参见《习近平总书记的扶贫情结》，人民网（<http://www.people.com.cn>），2017年2月24日。

^③参见《习近平在东西部扶贫协作座谈会上的讲话》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2016年7月20日。

^④参见《“绿水青山就是金山银山”在浙江的探索和实践》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2015年8月20日。

^⑤习近平，1992：《摆脱贫困》，福建：福建人民出版社。

^⑥参见《解决“两不愁三保障”突出问题座谈会的讲话》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2019年4月17日。

都要做到心中有数”^①。这是精准扶贫论述的萌芽。2013年11月3日至5日，习总书记到湖南考察，在花垣县十八洞村，他提出“扶贫要实事求是，因地制宜，要精准扶贫，切忌喊口号”^②。这是他首次正式提出“精准扶贫”的概念。自此以后，中国的扶贫事业从以往的开发式扶贫阶段转向了精准扶贫阶段。当年12月18日，中共中央办公室、国务院办公厅（以下简称“中办 国办”）印发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发的意见》，明确提出建立精准扶贫工作机制。2014年，全国各地用了将近一年时间，初步识别出贫困人口并建立了贫困户建档立卡系统，解决了“扶持谁”的问题。这一阶段的调研在中国扶贫史上具有转折意义：一是明确了扶贫工作与全面建成小康社会的关系。即“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”。二是为中国扶贫方式从开发式扶贫转向精准扶贫提供了依据。三是宣示了中国战胜贫困、建成小康社会的信心。即“只要有信心，黄土变成金”。

3.从朱村到东光村：精准扶贫论述的形成阶段。自十八洞村提出精准扶贫，解决了“扶持谁”的问题以后，为了解决“怎么扶”“谁来扶”“怎么退”等问题，从2013年11月到2015年7月，习总书记又去了山东、内蒙、河南、新疆、云南、陕西等八个省份的村庄深入调研。通过调研，习总书记对“怎么扶”“谁来扶”等问题已形成了基本的看法。2015年6月18日，在调研过贵州花茂村以后，习总书记在贵州召开部分省市区扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，在会上提出了“六个精准”、“四个一批”、“三位一体”、落实领导责任制等一系列重要观点。2015年11月27日，习总书记在中央扶贫开发工作会议上发表长篇讲话，深刻论述精准扶贫精准脱贫的重大理论实践问题，标志着精准扶贫论述体系正式形成。2015年11月29日，中共中央、国务院发布《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，这成为习总书记精准扶贫论述的系统化实施方案，确立了精准扶贫精准脱贫的基本方略地位，解决了“怎么扶”“谁来扶”“如何退”等关键问题。

4.从神山村到德胜村：精准扶贫论述的全面实践阶段。《关于打赢脱贫攻坚战的决定》公布以后，中国的脱贫攻坚战进入全面实施阶段，并不断取得成效。自2016年2月到2017年1月，习总书记这一阶段的调研重点主要是了解和分析精准扶贫政策落实中还存在的问题，并有针对性地提出解决办法。这一期间，与习总书记调研时做出的指示相对应的是一些有针对性的和专业性的扶贫政策相继出台，如电商扶贫、消费扶贫、健康扶贫、就业扶贫等。

5.从赵家洼村到三江村：精准扶贫论述的完善阶段。从2017年6月到2020年6月，中国脱贫攻坚进入决战阶段，习总书记这一阶段调研的重点有三：一是聚焦深度贫困地区，特别是“三区三州”，促使扶贫政策开始向深度贫困地区倾斜，以使深度贫困地区能够在2020年如期脱贫，与全国人民一道进入小康社会；二是一些未摘帽县着力攻坚克难，重点解决“两不愁三保障”中突出存在的问题。三是调研精准扶贫与乡村振兴相衔接，考察“四摘四不摘”等政策落实情况以及脱贫攻坚与乡村振兴

^①参见《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日、30日），《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版，第17页。

^②参见《习近平：扶贫切忌喊口号》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>）2013年11月3日。

两大战略实施情况，以推进稳定脱贫和可持续脱贫，使脱贫成果经得起历史的检验和人民的检验。

(二)从地理分布看，习总书记不仅走遍了十四个集中连片贫困区，还走访了一些东部发达地区的农村。

通过调研和比较分析不同地区的发展特点和脱贫经验，习总书记既看到了不同地区贫困与发展的共同性和普遍性，强调扶贫战略和政策措施实施的普惠性，以及成功经验的可推广和可复制性，也看到每个地区脱贫和发展所具有的特殊性，强调要因地制宜，各地要根据当地实际制定和实施有针对性的脱贫措施。

1.从不同地区脱贫和发展的共同性上看问题的普遍性。在河北省骆驼湾村和顾家台村、甘肃元古堆村和布楞沟村，习总书记从当地的贫困状况看到了开发式扶贫所存在的共性问题，从而提出了从开发式扶贫战略转向精准扶贫战略的必要性，进而在十八洞村提出了“精准扶贫”。在湖北峒山村和山东省朱村等地，习总书记看到了曾经的贫困村通过产业发展、建设美丽乡村实现小康的可能性，认为这些经验是可复制和可推广的，进而形成发展产业脱贫一批等“五个一批”的脱贫路径。在调研了山西赵家洼村以后，习总书记指出深度贫困地区、贫困县、贫困村，致贫原因和贫困现象有许多共同点：“一是集革命老区、民族地区、边疆地区于一体，二是基础设施和社会事业发展滞后，三是社会发育滞后、社会文明程度低，四是生态环境脆弱、自然灾害频发，五是经济发展滞后，人穷村也穷”^①。

2.从不同地区脱贫和发展的特殊性上看问题的差异性。由于每个地区都有不同的贫困成因和资源约束，根据习总书记的指示精神，中国的脱贫攻坚实行了“省负总责、县抓落实”的方针，允许并鼓励各地根据实际情况因地制宜，制定具体的扶贫措施尤其是创新性的政策措施^②。例如，在精准识别方面，贵州省实行的是“四看法”，即“一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看是否有读书郎”（陈静文，2019）。而广西实行的是一套涵盖农户人口、耕地、住房等18类、98项内容的识别指标体系，提高了识别的科学性、准确性和可操作性。在脱贫措施方面，在“五个一批”（发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批）的基础上，各地可根据当地实际制定具体的实施方案，如新疆实行了“七个一批”，即“通过转移就业扶持一批、通过发展产业扶持一批、通过土地清理再分配扶持一批、通过转为护边员扶持一批、通过易地扶贫搬迁扶持一批、通过实施生态补偿扶持一批、通过综合社会保障措施兜底一批”。内蒙古自治区则是实行“九个一批”（发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批、转移就业脱贫一批、医疗救助脱贫一批、金融扶持脱贫一批、灾后重建脱贫一批）。此外，在健康扶贫、易地扶贫搬迁等方面各地的做法也均有不同。

^①参见《习近平：在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2017年6月23日。

^②参见《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，（中发〔2015〕34号 2015年11月29日），中国政府网（<http://www.gov.cn/>），2015年12月7日。

(三)从理论基础和知识储备看,除了马克思主义理论,习总书记的扶贫论述还借鉴了国际扶贫经验。

消除贫困是全世界共同的任务,我国自1986年开展扶贫工作以来,一直致力于加强扶贫领域的国际交流与合作。很多国际组织包括国际NGO不仅为中国的扶贫事业支持了大量的资金,还提供了宝贵的可借鉴经验。这些经验有的还为中国政府所采用,并在中国扶贫事业中得到应用和推广,主要如下:

1.小额信贷扶贫。小额信贷扶贫是孟加拉国“乡村银行”创造的经验,探索解决贫困农户获贷难和还贷率低的问题,20世纪90年代被引入中国,得到了中央政府地方政府以及金融主管部门的重视,并在农村信用社开始了小额信贷和联保贷款(吴国宝,1998)。到目前,不仅一些主要金融机构开展了小额信贷业务,全国各地还成立了大量的小额信贷公司,中国扶贫基金会成立了专门的小额信贷扶贫组织——中合农信。目前,小额信贷是中国精准扶贫的主要手段之一。

2.参与式扶贫。参与式扶贫主要是激发群众的积极性、主动性和参与性,将参与式理念和工作方法贯穿扶贫项目的设计、规划、实施、监管和验收过程中。参与式扶贫最早是世界银行以及其它国际机构在中国云南、贵州、安徽等省的外资扶贫项目中采用的方法并取得了良好的成效。参与式扶贫的核心是“赋权于民”,就是符合群众需求、顺应群众期盼、满足群众意愿,这与中国共产党的群众路线基本一致,因此很快得到了政府的支持和采用(檀学文、李静,2017)。在《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》中就强调“坚持群众主体,激发内生动力,继续推进开发式扶贫,处理好国家、社会帮扶和自身努力的关系,发扬自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富的精神,充分调动贫困地区干部群众的积极性和创造性,注重扶贫先扶智,增强贫困人口自我发展能力”^①。在精准扶贫行动中,无论是贫困识别、项目设计、项目实施和监管,还是最后的精准脱贫,贫困户的参与都贯彻了始终。

3.目标瞄准扶贫。这也是世界银行和一些国际组织在中国扶贫项目中采取的做法,指将计划的资源准确传递给目标人群以帮助其减轻或摆脱贫困的政策和制度安排。其政策设计需要专门瞄准贫困人口,即在宏观和微观政策上,直接向穷人或贫困地区提供脱贫所需的资源和服务,配合必要的社会保障制度安排,增加穷人的创收能力。扶贫瞄准机制在中国试行后,很快被中国政府接受,并不断加以改进和创新,不仅解决了瞄准理论中“扶持谁”的问题,还解决了“谁来扶”“怎么扶”的问题(中国社会科学院扶贫开发报告课题组,2016)。

可见,习总书记的扶贫论述是建立在国际国内广泛的扶贫理论和扶贫经验的基础上,这一方面说明了中国的扶贫成就不仅得益于国际扶贫经验,也是国际扶贫成就的一部分,另一方面也说明了中国的扶贫成就和经验丰富和拓展了国际扶贫实践和理论,为国际扶贫作出了贡献。

^①参见《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》(中发[2015]34号),中国政府网,(<http://www.gov.cn/>)2015年11月29日。

三、习总书记扶贫论述的方法论

习总书记扶贫论述不仅具有广泛的实践和理论基础，还有一整套科学的方法论。从习总书记对这些村庄的调研方式可以看出，其扶贫论述的方法论是科学的、普适的。总的来看，习总书记的扶贫论述方法论可以归纳为以下五个方面：

（一）前期准备：面对重大问题，进行阅读与思考

中共十八大提出到2020年全面建成小康社会，习总书记认为“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”^①。十八大结束后，习总书记首次调研选择了河北阜平县。在县汇报会上，习总书记说：“来之前看了有关材料，刚才听了你们的工作汇报，对阜平的历史沿革、基本县情、经济社会发展情况有了一个全面了解”^②。这说明习总书记到每个地方以前都会阅读相关资料，做好调研准备。

（二）实地调研：找准典型地区和代表性村庄，实地了解真实情况

从习总书记所走过的贫困村看，每个村都具有典型性和代表性，总体上看代表了14个集中连片特困地区的贫困类型和特征。如在河北阜平县，习总书记解释了为什么选择阜平县做调研，他说：“阜平地处太行山深处，是著名的革命老区，属于燕山—太行山集中连片特殊困难地区，很有代表性”。“一直想找个机会过来看望一下乡亲们，了解困难群众生产生活情况，同大家一起商量脱贫致富之策，要看就要真看，看真贫，通过典型了解贫困地区真实情况，窥一斑而见全豹，这有利于正确决策”^③。访真贫、扶真贫、真扶贫成为习总书记历次村庄调研的一个鲜明特征。

习总书记十分重视实地调研工作，他根据中央政治局出台的八项规定，把“改进调查研究”摆在第一位，并且身体力行、亲力亲为，为全党做出了表率。习总书记认为：“研究问题、制定政策、推进工作，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究”^④。他用“五个过程”来概括调查研究的重要性，即“调查研究是一个了解情况的过程”、“调查研究是一个联系群众、为民办事的过程”、“调查研究是一个推动工作的过程”、“调查研究也是一个自我学习提高的过程”、“调查研究的过程就是科学决策的过程”^⑤。

（三）集思广益：通过各种形式与干部群众交流，达成共识

通过习总书记的足迹可以看到，习总书记每到一地，不仅与农民深入交流，切实了解农民和贫困户的生活，还与有关领导干部进行多种形式的汇报会、座谈会、交流会等，从而广泛了解问题，寻求解决办法。在近些年的贫困地区调研过程中，在调研完贫困村之后，习总书记共召开了七次重要的座

^①参见《习近平扶贫论述摘编》，中央文献出版社，第4页。

^②参见《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》，《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社2015年版第16页。

^③参见《习近平在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>）2012年12月29、30日。

^④参见《习近平总书记系列重要讲话读本》，人民出版社，2016年版，第289页。

^⑤参见《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中央党校出版社，2006年版，第139页。

谈会，并发表了重要讲话，为脱贫攻坚重大决策做了充分准备。

表2 中共十八大以来习总书记调研贫困地区召开的七次座谈会

时间	地点	会议名称	主题
2015年2月13日	陕西延安	陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会	确保老区人民同全国人民一道进入全面小康社会
2015年6月18日	贵州贵阳	涉及武陵山、乌蒙山、滇桂黔集中连片特困地区扶贫攻坚座谈会	六个精准、四个一批
2016年7月20日	宁夏银川	东西部扶贫协作座谈会	东西部对口帮扶
2017年6月23日	山西太原	深度贫困地区脱贫攻坚座谈会	政策向深度贫困地区倾斜
2018年2月12日	四川成都	打好精准脱贫攻坚战座谈会	提高脱贫质量聚焦深度贫困地区
2019年4月16日	重庆	解决“两不愁三保障”突出问题座谈会	着力解决“两不愁三保障”突出问题
2020年3月6日	北京	决战决胜脱贫攻坚座谈会	凝心聚力打赢脱贫攻坚战

资料来源：根据媒体报道综合整理。

（四）形成政策：由中央国务院及有关部委制定相应政策

自开展精准扶贫以来，与习总书记村庄调研足迹和座谈会重要讲话相对应的是中央和国务院及有关部委关于精准扶贫和脱贫攻坚一系列重大政策措施的随后出台和实施。通过这些政策措施，使习总书记的扶贫论述得到高效率的贯彻和落实。其中，比较重要的政策如下：

1.建立精准扶贫机制。在2013年11月3日习总书记调研湖南湘西十八洞村并提出“精准扶贫”后不久，2014年2月13日，中办、国办印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出了要建立精准扶贫机制。国务院扶贫开发领导小组随后在2014年8月8日发布了《关于改革财政专项扶贫资金管理机制的意见》。

2.发布实施脱贫攻坚战的决定。2015年6月18日考察花茂村之后，在“涉及武陵山、乌蒙山、滇桂黔集中连片特困地区扶贫攻坚座谈会”上，习总书记提出了“六个精准”和“四个一批”。不久以后，中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》12月7日发布，这一决定成为本轮脱贫攻坚的纲领性文件。

3.建立健康扶贫政策体系。2016年4月24日，习总书记在安徽大湾村看望农户时说：“因病致贫、因残致贫问题时有发生，扶贫机制要进一步完善兜底措施，在医保、新农合方面给予更多扶持”^①。按此指示，国家卫生计生委形成《关于实施健康扶贫工程的指导意见》并于2016年6月21日印发，要求针对农村贫困人口因病致贫返贫问题，进一步加强统筹协调和资源整合，突出重点地区、重点人群、重点病种，采取有效措施提升农村贫困人口医疗保障水平和贫困地区医疗卫生服务能力。

4.推进深度贫困地区脱贫攻坚。2017年6月21日，习总书记调研了赵家洼村，在随后召开的深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上，习总书记提出了深度贫困问题，要求政策向深度贫困地区倾斜。2017年

^① 参见《习近平：扶贫机制要进一步完善兜底措施》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>）2016年4月26日。

11月27日，中办、国办印发《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，部署了深度贫困地区的脱贫攻坚。

5.实施脱贫攻坚三年行动计划。2018年2月10日，习总书记来到大凉山深处的昭觉县三岔河乡三河村、解放乡火普村，随后在成都召开了“打好精准脱贫攻坚战座谈会”，发表了“提高脱贫质量聚焦深度贫困地区”的讲话。随后，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》于当年8月19日出台。

6.着力解决“两不愁三保障”突出问题。2019年4月15日，习总书记考察重庆市石柱县华溪村，在重庆召开了解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，强调着力解决“两不愁三保障”突出问题。两个月后，2019年6月23日，国务院扶贫开发领导小组就印发了《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》的通知。

7.决战决胜脱贫攻坚。2020年3月6日，习总书记在考察完云南腾冲的三江村后，回到北京出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，要求克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。习总书记指出，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。为了响应习总书记的号召，国家发展改革委于3月19日和20日印发了关于《消费扶贫助力决战决胜脱贫攻坚2020年行动方案》的通知（发改振兴〔2020〕415号）和《关于深入贯彻落实习总书记重要讲话精神决战决胜易地扶贫搬迁工作的通知》（发改振兴〔2020〕374号），住房和城乡建设部下达了《关于开展脱贫攻坚农村危房改造挂牌督战工作的通知》（建村函〔2020〕43号），民政部、国务院扶贫办印发了《社会救助兜底脱贫行动方案》（民发〔2020〕18号）等。

（五）信息反馈：重视各有关方面报送的信息

在形成论述、给出方法、形成政策这一过程中，习总书记还特别重视信息反馈。通过各种信息报送渠道，习总书记得以及时了解各地实践中存在的问题，对重大问题做出批示，从而使脱贫攻坚实践中存在的问题得到反映、纠正和处理。

四、习总书记精准扶贫论述的主要内容

习总书记的扶贫论述内容丰富，不仅包括脱贫攻坚的精准性界定、脱贫攻坚的路径总结和目标设定，还包括扶贫事业与其它重大事项之间的关系。

（一）精准扶贫论述的核心内容

1.“六个精准”。“六个精准”是习总书记精准扶贫论述的核心。脱贫攻坚贵在精准，难在精准，成败也在精准。“六个精准”即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

“扶贫对象精准”是解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策；“项目安排精准”是指各类扶贫开发项目的设计、分配要真正符合扶贫对象和区域性的脱贫需要；“资金使用精准”是指消除项目资金管理的僵

化性和部门分割性，按照贫困户需要和项目需要整合和分配不同来源的扶贫资金；“措施到户精准”指扶贫项目和资金的安排能够惠及或直接落实到贫困户并且符合其实际需要；“因村派人精准”是解决好“谁来扶”的问题，这方面已形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位，使向贫困村派遣的第一书记和扶贫工作队的能力、素质、资源能够切合贫困村实际并满足其需要；“脱贫成效精准”则是指扶贫措施能够针对贫困户和贫困村的致贫原因对症下药并取得相应效果，脱贫结果要达到扶贫收入标准以及“两不愁三保障”标准。

2. “五个一批”。“五个一批”是解决“怎么扶”的问题。习总书记在中央扶贫开发工作会议上的讲话中指出“要解决好‘怎么扶’的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施‘五个一批’工程”^①。

“一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫；二是易地搬迁脱贫一批，对很难实现就地脱贫的贫困人口实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富；三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员；四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱；五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜”^②。

3. “两不愁三保障”。这是脱贫攻坚目标的规定。即稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，实现现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

在“六个精准”、“五个一批”及“两不愁三保障”之间有一套严密的组织体系、政策体系、责任体系、监督体系、考核体系，这一体系不仅保障了脱贫攻坚的如期完成，还深刻改变了中国农村的治理体系和组织建设，将中国农村最边缘、最贫穷、最底层的群体纳入到了中国政府的现代公共服务体系中，从而实现了小康路上不落一个人。

（二）脱贫攻坚与其它重大事业的关系

1. 脱贫攻坚与社会主义：贫困不是社会主义。习总书记《在河北阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日）中指出“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。现在，我国大部分群众生活水平有了很大提高，出现了中等收入群体，也出现了高收入群体，但还存

^①参见《在中央扶贫开发工作会议上的讲话》（2015年11月27日），《十八大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2018年版，第40-43页。

^②同上。

在着大量低收入群众，真正要帮助的，还是低收入群众”。《在党的十八届二中全会第二次会议上的讲话》（2013年2月28日）中，他再次强调“贫困不是社会主义。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义”。

2.脱贫攻坚与小康社会：小康不小康，关键看老乡。习总书记《在广东考察工作时的讲话》（2012年12月7日—11日）中指出“没有农村的全面小康和欠发达地区的全面小康，就没有全国的全面小康，要加大统筹城乡发展、统筹区域发展力度，加大对欠发达地区和农村的扶持力度，促进工业化、信息化、城镇化、现代化同步发展，推动城乡关系一体化。逐步缩小城乡区域发展差距，促进城乡区域共同繁荣”^①。在《在河北阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》（2012年12月29日）中他也指出“到2020年全面建成小康社会，自然要包括农村的全面小康，也必须包括革命老区、贫困地区的全面小康，所以党中央特别关心革命老区、贫困地区的发展”。在山西赵家洼村调研时，习总书记又指出“让贫困人口和贫困地区同全国人民一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺，不管任务多么艰巨、还有多少硬骨头要啃，这个承诺都要兑现”^②。

3.脱贫攻坚与经济发展：扶贫和发展的关键都在于找准路子、突出特色。习总书记在山东朱村考察时指出，“一个地方的发展，关键在于找准路子、突出特色，欠发达地区抓发展，更要立足资源禀赋和产业基础，做好特色文章，实现差异竞争、错位发展，欠发达地区和发达地区一样，都要努力转变发展方式，着力提高发展质量和效益，不能‘捡进篮子都是菜’”^③。在内蒙古考察时指出，要“推动转方式同调整优化产业结构相结合，推动转方式同延长资源型产业链相结合，推动转方式同创新驱动发展相结合，推动转方式同节能减排相结合，推动转方式同全面深化改革开放相结合”^④。在兰考考察时，习总书记对兰考提出的要求是“把强县和富民统一起来、把改革和发展结合起来、把城镇和乡村贯通起来”^⑤。在河北张庄村指出“要把扶贫开发、现代农业发展、美丽乡村建设有机结合起来，实现农民富、农业强、农村美”^⑥。

4.脱贫攻坚与民族团结：全面实现小康，少数民族一个都不能少。习总书记在吉林延边光东村调研时指出，“我们正在为全面建成小康社会而努力，全面小康一个也不能少，哪个少数民族也不能少，大家要过上全面小康的生活”^⑦。在黑龙江同江市八岔村考察时习总书记强调，“各民族要像石榴籽一

^①参见《在广东考察工作时的讲话》（2012年12月7日-11日），《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，中央文献出版社，2015年版第25页。

^②参见《习近平总书记在山西深度贫困地区调研脱贫攻坚》，人民网（<http://www.people.com.cn/>），2017年06月24日。

^③参见《习近平看望“老支前”：“请你批评指正”》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2013年11月25日。

^④参见《习近平：内蒙古各族干部群众要守望相助》，中国新闻网（<http://www.chinanews.com/>），2017年8月8日。

^⑤参见《习近平赴兰考调研 在村民家门口吃花生》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2014年3月19日。

^⑥参见《习近平：真抓实干吹糠见米 确保贫困人口如期脱贫》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2017年1月25日。

^⑦参见《习近平到延边：全面小康哪个少数民族也不能少》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>）2015年7月17日。

样紧紧抱在一起，在实现中华民族伟大复兴的征程上团结一致，共同发展进步”^①。

5.脱贫攻坚与基层党建：脱贫攻坚的火车头就是党支部。习总书记在河北张庄村调研时指出，“要加强农村基层党组织建设，使党支部更好发挥战斗堡垒作用，成为带领农民群众脱贫致富的主心骨，把乡亲们的事情办好”^②。“火车跑得快、全靠车头带，脱贫攻坚的火车头就是党支部，派扶贫工作队、第一书记，这些举措都有了，关键是要夯实，发挥实效，第一书记要真扶贫，扑下身子在这里干，脱贫攻坚在我的工作安排中摆在相当重要的位置。2020年全面建成小康社会，脱贫是一个底线任务。我们现在决心有、目标有、措施有，关键在落实”^③。在四川凉山州火普村调研时他也强调，“打赢脱贫攻坚战，特别要建强基层党组织，村第一书记和驻村工作队，要真抓实干、坚持不懈，真正把让人民群众过上好日子作为自己的奋斗目标”^④。

五、习总书记扶贫论述的重要意义

综上所述，可以看出，习总书记精准扶贫论述具有科学性和普适性，不仅对于中国的脱贫攻坚和经济发展具有重要意义，对世界范围内的减贫也具有重要的意义。

1. 习总书记的扶贫论述是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习总书记的扶贫论述是新时代中国特色社会主义思想的科学体系的重要组成部分（刘永富，2019）。其实质是将其治国理政思想贯彻到扶贫开发领域，并把解决贫困问题摆在治国理政的突出位置，把扶贫论述融入到新时代中国特色社会主义的历史使命、战略目标、战略步骤等方方面面。

2. 习总书记的扶贫论述是中国特色扶贫开发理论的重大创新。新中国成立以来，党和国家领导人一直将反贫困作为巩固和发展社会主义制度的基础，不断丰富和发展中国特色扶贫开发理论。从邓小平的共同富裕和小康目标的提出，到江泽民重视开发式扶贫以及瞄准对象由贫困地区向贫困人口的转变，再到胡锦涛的科学发展观与和谐社会建设，它们都不断丰富了中国扶贫脱贫的理论和实践，习总书记扶贫论述是对中国特色扶贫开发理论的新发展。从中国40年扶贫实践中可以看到，伴随着中国特色扶贫开发理论不断创新的是中国扶贫战略不断转变：首先从救济性扶贫向开发式扶贫转变；其次是从扶持贫困片区向扶持贫困县和贫困村的战略转变；第三是从项目扶贫向综合扶贫、从不精准扶贫到精准扶贫的战略转变。精准扶贫战略的实施解决了减贫到了最后阶段往往速度减缓的“最后一公里”问题（蔡昉，2018），从而彻底消除了中国农村的绝对贫困。

3. 习总书记的扶贫论述为全球减贫事业贡献了中国智慧。中国改革开放以来，已经使7亿多人摆脱了绝对贫困，占世界脱贫人口的70%以上。中国是全球最早实现千年发展目标中减贫目标的发展中国家，为全球减贫事业做出了重大贡献，已得到国际社会的高度评价和充分肯定（蔡昉，2019）。习总

^①参见《习近平登上黑瞎子岛：保护生态，留一张白纸》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2016年5月25日。

^②参见《习近平春节前夕赴河北张家口看望慰问基层干部群众》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2017年1月24日。

^③参见《习近平春节前夕赴河北张家口看望慰问基层干部群众》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2017年1月24日。

^④参见《习近平春节前夕赴四川看望慰问各族干部群众》，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2018年2月13日。

书记指导中国脱贫攻坚实践的扶贫论述也可以为其它发展中国家提供有益借鉴，目前中国的精准扶贫经验正在东南亚和非洲的一些国家进行复制和推广，并取得了良好的效果。总的来说，习总书记扶贫论述的普适性意义在于：将消除绝对贫困作为国家治理的中心工作之一，为减贫设立专门的机构、队伍、经费保障以及工作机制；以发展减贫为导向、采取开发式扶贫方针、鼓励贫困人口劳动致富，减贫目标、任务和手段与地区发展支持政策、健康和教育等人力资本投资政策有机结合；结合国际经验和特色国情，制定精准扶贫战略并贯彻执行。

4. 2020 年后的相对贫困问题依然需要习总书记扶贫论述的指导。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出，“坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制”。2020 年实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫以后，我国还要长期面对相对贫困问题，而解决相对贫困问题依然需要习总书记扶贫论述的指导和深化。习总书记最近就指出，“各地区各部门要总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进”^①。

参考文献

1. 蔡昉，2019：《中国经济发展的世界意义》，北京：中国社会科学出版社。
2. 蔡昉：《穷人的经济学——中国扶贫理念、实践及其全球贡献》，《世界经济与政治》2018 年第 10 期。
3. 陈静文，2019：《习近平新时代精准脱贫理论研究》，湖南工业大学博士学位论文。
4. 国务院扶贫开发领导小组办公室，2018：《脱贫攻坚政策解读》，北京：党建读物出版社。
5. 黄承伟，2018：《深刻认识打赢脱贫攻坚战的伟大意义》，《光明日报》2018 年 9 月 25 日第 15 版。
6. 黄承伟、袁泉，2020：《全面建成小康社会：习近平扶贫论述与中国特色减贫道路》，China Economist Vol.15, No.1, January-February 2020。
7. 刘永富，2019：《以习近平扶贫重要论述为指导坚决打赢脱贫攻坚战》，《行政管理改革》第 5 期。
8. 宋中发、覃雪梅，2019：《自信与担当：习近平扶贫论述的时代效应分析》，《南方论刊》第 11 期。
9. 檀学文、李静，2017：《习近平精准扶贫论述的实践深化研究》，《中国农村经济》第 9 期。
10. 唐任伍，2015：《习近平精准扶贫论述阐释》，《人民论坛》第 30 期。
11. 汪三贵、刘未，2016：《“六个精准”是精准扶贫的本质要求——习近平精准扶贫系列论述探析》，《毛泽东邓小平理论研究》第 1 期。
12. 吴国宝，1998：《农村小额信贷扶贫实验及其启示》，《改革》第 4 期。
13. 吴国宝，2018：《中国减贫与发展》，北京：社会科学文献出版社。
14. 燕连福、马亚军，2019：《习近平扶贫重要论述的理论渊源、精神实质及时代意义》，《马克思主义与现实》第 1 期。
15. 易棉阳，2016：《论习近平的精准扶贫战略思想》，《贵州社会科学》第 5 期。

^① 习近平：“善始善终善作善成不获全胜决不收兵”，新华网（<http://www.xinhuanet.com/>），2020 年 10 月 17 日。

- 16.张俊良、刘巳筠、段成荣，2020：《习近平“精准扶贫”理论研究》，《经济学家》第2期。
- 17.中共中央党史和文献研究院，2019：《习近平关于“三农”工作论述摘编》，北京：中央文献出版社。
- 18.中共中央党史和文献研究院，2018：《习近平扶贫论述摘编》，北京：中央文献出版社。
- 19.中共中央文献研究室，2015：《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，北京：中央文献出版社。
- 20.中共中央宣传部，2016：《习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）》，北京：学习出版社、人民出版社。
- 21.中国社会科学院扶贫开发报告课题组，2016：《中国扶贫开发与全面建成小康社会》，载李培林、魏后凯主编，《中国扶贫开发报告2016》，北京：社会科学文献出版社。

（作者单位：¹中国社会科学院农村发展研究所
²湖州师范学院商学院）
（责任编辑：小 秦）

Xi Jinping's Discourses on Poverty Alleviation Have Made Great Practice of Poverty Reduction in Contemporary China

Li Jing Wang Yuejin Tan Xuewen

Abstract: Xi Jinping's discourses on poverty alleviation are an important part of Xi Jinping's socialist ideology with Chinese characteristics in the new era. It is to put the discourses on governing the country in the field of poverty alleviation, and to integrate the discourses on poverty alleviation into the historical mission, strategic objectives and strategic steps of socialism with Chinese characteristics in the new era. This article explores the ideological system of Xi Jinping's poverty alleviation discourses from four aspects, namely, the formation process, the methodology, the content and the significance of Xi Jinping's poverty alleviation discourses. The study shows that the greatest feature of Xi Jinping's poverty alleviation discourses is that it is not only ideological theory but also methodology, representing not only the unity of ideological theory and methodology, but also the unity of knowledge and practice. It is an important innovation of Chinese anti-poverty theory and practice. Xi Jinping's discourses on poverty alleviation is rich in content, including not only the precise definition of poverty alleviation, the path summary and goal setting for tackling poverty, but also the relationship between poverty alleviation and other major issues. Xi Jinping's discourses on poverty alleviation not only have extensive practical and theoretical foundation, but also mean a set of scientific methodology. Moreover, Xi Jinping's discourses on poverty alleviation are scientific and universal. It is of great significance for China's poverty reduction and economic development, as well as for poverty reduction worldwide.

Key Words: Xi Jinping's Discourses on Poverty Alleviation; Targeted Poverty Alleviation; Well-off Society