

# 中国共产党农村基层组织建设百年历程、鲜明特色及现实启示\*

文丰安

**摘要：**中国共产党农村基层组织是农村各领域组织和各方面工作的领导核心，是党密切联系广大农民的桥梁和纽带，是培育发展农村党员的实践基地。中国共产党农村基层组织建设大致经历了：革命年代深入群众、发动和领导农民的创立发展阶段，新中国成立后的重建阶段、曲折前进阶段、逐步规范阶段和全面建设阶段。经过了100年的不断探索和发展，中国共产党农村基层组织建设突显出六大鲜明特色：重视政治建设，为农业农村发展掌好舵，从根本上巩固党在农村的领导地位；重视思想建设，提升基层党员思想觉悟，自觉维护农民的根本利益；重视组织建设，实现党的基层领导全覆盖，为农村农业发展注入活力；重视作风建设，夯实党在农村的根基，增强中国共产党农村基层组织在引领、推动农村社会发展和变革中的核心作用；重视纪律建设，锻造自律自觉的基层队伍，不断拓展纪律建设的时代内涵；重视制度建设，保障基层党建科学规范，确保基层党组织行使好党和人民赋予的权力。在新时代，面对复杂多变的国内外环境，中国共产党农村基层组织建设也出现了一些亟待解决的突出问题，因此必须强化政治意识，全面巩固党在农村的领导地位；构建“嵌入式”发展模式，自觉践行党的根本宗旨；推进乡村振兴，不断增强党的组织力；强化队伍建设，着力夯实党的战斗堡垒，使中国共产党农村基层组织建设在新时代更加健康地发展。

**关键词：**中国共产党农村基层组织 鲜明特色 执政基础 乡村振兴

**中图分类号：**D26 **文献标识码：**A

## 一、引言

中国是一个农业大国，“三农”问题始终是中国共产党高度关注的问题之一。毛泽东同志曾说：“谁赢得了农民，谁就赢得了中国”<sup>①</sup>。获得农民的支持是党夺取政权，顺利开展中国特色社会主义建设的主要原因。作为全世界最大的发展中国家，中国要尽快实现社会主义现代化，就需要推进城乡

---

\* 本研究是国家社会科学基金西部项目“健全党组织领导的乡村治理体系研究”（项目资助号：20XDJ007）的阶段性研究成果。文责自负。

<sup>①</sup>参见路易斯·惠勒·斯诺（1982）。

融合发展，形成城乡发展的新格局。如果缺少农业农村现代化，社会主义现代化将是一句空话。要保证农村发展不掉队，中国共产党农村基层党组织的坚强领导至关重要。从乡村振兴战略实践而言，强有力的中国共产党农村基层党组织是乡村振兴战略能够高质量实施的有效保证。乡村振兴战略实施的有效性依赖于中国共产党农村基层党组织的能力和水平。不断加强新时代农村基层党组织的全面建设，是推动更好更高质量发展和实施乡村振兴战略的有力保障。根据中共中央组织部《2019年中国共产党党内统计公报》，到2019年12月31日，中国共产党共有党员9191.4万名，其中，职业为农牧渔民的党员数量有2556.1万名，占全国党员总数的27.8%；2019年共发展党员234.4万名，其中，职业为农牧渔民的党员数量为42.4万名，占全年发展党员总数的18%；全国有31062个乡镇、533824个行政村建立了党组织，覆盖率均超过99%<sup>①</sup>。

近年来，在中国共产党的领导下，农村党员队伍进一步壮大，党在农村的执政根基进一步夯实，农业农村经济进一步发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动农村各项事业发生了历史性变革，在坚持和加强中国共产党对农村工作的全面领导、注重坚持党要管党、推动全面从严治党向农村基层延伸等方面取得重大进展。在党的十九大报告中习近平总书记明确提出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础”<sup>②</sup>。“乡镇党的委员会和村党组织是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作。”<sup>③</sup>加强中国共产党农村基层党组织建设是党的建设伟大工程的重要组成部分，是提升党的农村治理能力的重要举措，更是中国共产党执政能力建设的重要支撑。2018年7月，全国组织工作会议阐明了新时代中国共产党农村基层党组织建设的重要问题和方针政策，强调要从严抓好落实，为党的农村基层党组织建设进一步指明了方向。2019年1月10日印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》从组织设置、职责任务、经济建设、精神文明建设、乡村治理、领导班子干部队伍建设、党员队伍建设、领导与保障等方面，为中国共产党农村基层党组织战斗堡垒作用的有效发挥夯实了基础。在新的历史阶段，农村改革和发展的任务更加艰巨，挑战更加严峻，这就需要强有力的党组织引领和推进农村各项事务的改革和发展。积极加强中国共产党农村基层党组织建设是党在新发展阶段进一步巩固在广大农村的执政地位，增强党在农村的吸引力和影响力的必然选择，关系到中国农村的改革、发展以及稳定，更关系到在农村地区实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化，最终关系到中华民族伟大复兴的实现。

## 二、中国共产党农村基层党组织建设的研究现状

在中国共产党波澜壮阔的百年发展历程中，农村工作一直是党工作的重点。中国共产党是在广大农村中发展壮大的，做好党的农村基层组织工作也成为党全部工作的重要基础。从中国共产党第一个

<sup>①</sup>参见《2019年中国共产党党内统计公报》，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-06/30/c\\_1126178928.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-06/30/c_1126178928.htm)。

<sup>②</sup>《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第24页。

<sup>③</sup>参见《中国共产党农村基层组织工作条例》，[http://www.gov.cn/xinwen/2019-01/10/content\\_5356764.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-01/10/content_5356764.htm)。

农村基层党组织建立到新中国成立,从社会主义改造到十一届三中全会开启社会主义现代化建设新时期,再到十八大以来的新时代,党在不同历史时期均会根据实际对农村基层党组织进行相应调整,确保党的农村基层党组织体系能够与时俱进地发展,巩固党对农村工作的领导地位。也正因为如此,长期以来,中国共产党农村基层党组织一直是团结广大农民群众、更好地贯彻和落实党在农村的一系列方针政策的基本组织,得到了广大农民的支持和拥护。中国共产党农村基层党组织在巩固和扩大党的影响力方面持续不断地发挥着不可替代的作用。

马克思主义政党建设的一个重要原则就是重视基层党组织建设。近年来,围绕着中国共产党农村基层党组织建设这一主题,学者们主要从建设重要性、建设现状、建设路径三大方面进行研究。

关于中国共产党农村基层党组织建设的重要性,学者们主要从乡村治理和脱贫攻坚两个方面分析党的农村基层党组织建设的重要意义。对于第一方面,蔡文成(2018)认为,农村基层党组织领导农村各方面建设,代表广大农民根本利益,持续推动农村农业创新发展,主导实现乡村有效治理,在中国乡村治理体系中发挥着核心作用。聂继红、吴春梅(2018)认为,实施乡村振兴战略,必须把农村基层党组织的领导放在核心位置,从加强政治建设、选优配强村党组织书记、抓好基层党建等方面优化农村基层党组织带头人队伍。对于第二方面,李善龙、卯丹(2019)认为,党建扶贫是一种中国特色的扶贫方式,能够充分发挥党组织的政治优势和组织优势,为全面打赢脱贫攻坚战提供强有力的保证。张露露(2019)认为,农村基层党建与精准扶贫由传统的各自单线发展到当前的协同推进,是两者关系演变的基本规律,其原因在于两者能够在同一时空领域内发挥优势叠加和互补功能,即党建带扶贫、扶贫促党建、党建与扶贫协同推进。李思经等(2020)认为,“党建+产业发展”“党建+基础建设”“党建+易地搬迁”“党建+健康扶贫”“党建+结对帮扶”“党建+人才培育”等六种模式的脱贫效果显著。

关于中国共产党农村基层党组织建设存在的问题,学者们也进行了多方面的研究,主要集中在“三化”问题和组织力提升困境。一是中国共产党农村基层党组织存在“三化”问题,即弱化、虚化、边缘化。周忠丽(2016)认为,工业化、城市化背景下社会急剧转型,农村劳动力转移造成了部分农村的“空心化”现象,在一定程度上减弱了基层党组织的凝聚力,基层党组织的代表功能、领导功能等都出现了弱化现象。王向阳(2018)认为,当前中西部留守型农村基层党建最大的问题在于脱离群众路线和形式主义的“组织内建设”,典型体现在以“痕迹管理”为代表的基层党建文化上,严重影响了农村基层党组织的群众工作,造成农村基层党建虚化。周忠丽、周义程(2018)认为,农村基层党组织出现了向心力弱化、忠诚度降低、信赖度下降等凝聚力弱化困境,并出现基层党组织虚化、边缘化等消极现象。二是中国共产党农村基层党组织组织力提升面临困境。王可园(2020)认为,农村基层党组织组织力提升面临的困境主要有三个方面:从结构来看,农村基层党组织结构不够合理;从过程来看,农村基层党组织自身运转不规范,群众路线践行不力;从文化来看,农村基层党组织党内政治文化不健康,民众信任不够。

关于中国共产党农村基层党组织建设路径,学者们主要沿着两条主线进行研究:一是以人为主线,二是以组织为主线。当然,组织是由人组成的,两者密切相关。首先,在以人为主线的研究中,研究

对象包括农民、党员干部及其他重要群体。耿蕾、李乐（2018）认为，要从农村工作的实际情况出发，重点从提升农村基层干部的工作主动性入手，加强高素质农村基层干部队伍建设。朱哲、姜广博（2020）认为，新时代应提高党员干部思想站位，锻造思维前瞻性；加强党员队伍内涵建设，激活组织生命力。李春华（2018）认为，驻村第一书记为农村发展建设注入了活力，在解决一些村“软、散、乱、穷”等问题方面发挥了积极作用。其次，在以组织为主线的研究中，组织包括组织力、组织功能、组织关系等。刘渊（2019）认为，西部农村基层党组织组织力建设应当在关注西部农村地区各方面发展的客观现实基础上，探求西部农村基层党组织建设的个性化角色期待，强化基层党组织的主体责任意识，开展常态化培训，构建激励机制和惩戒机制，夯实文化基础，培育多元治理主体，提升治理水平。赵晓霞等（2019）依据组织理论和政党理论，从解决外部问题的实效性和增强内部的凝聚力两方面，搭建组织力的内部和外部评价体系。易新涛（2019）认为，为解决基层党组织“弱化、虚化、边缘化”问题，需要准确把握党所处的历史方位和基层党组织的定位，突出政治功能，以提升组织力为重点，坚持以人民为中心的发展理念，清醒认识自身的突出问题并精准施策。周忠丽（2016）认为，基层党组织需要在思想建设、组织建设与制度建设上与时俱进，从行政导向转变为服务导向，充分发挥现代政党的代表功能、录用功能和政治社会化功能，增强农村基层党组织的凝聚力。曾土花、李民（2020）认为，新时代农村基层党组织领导功能的实现，包含组织认同、利益认同、制度认同、价值认同等四个维度。

综上所述，学界关于中国共产党农村基层党组织建设的研究往往集中于意义、对策、组织功能等方面，系统地从整体的、历史的视角研究中国共产党成立以来党的农村基层党组织建设的成果较少。系统梳理中国共产党成立以来党的农村基层党组织建设百年历史演进，总结中国共产党农村基层党组织建设的百年特色，既是进一步理解中国共产党农村基层党组织建设重要地位和实践经验的基础，也是立足新时代不断加强中国共产党农村基层党组织建设的现实需要。因而，本文紧紧围绕中国共产党农村基层党组织这一核心，依据建党百年来形成的宝贵政策文本资料，探究中国共产党农村基层党组织建设的历史进程，用历史与逻辑相统一的方法总结中国共产党农村基层党组织建设的鲜明特色，为新时期中国共产党农村基层党组织的发展提供借鉴。

### 三、中国共产党农村基层党组织建设的百年历程

中国共产党百年来始终注意团结广大农民，重视农业农村发展，在革命、建设、改革的不同历史时期，从未放松对党的农村基层党组织建设的探索，并在此基础上不断提升党在农村的战斗力和凝聚力。纵向梳理中国共产党百年发展历程，党的农村基层党组织建设大体上分为五个阶段。

#### （一）创立发展阶段（1921年—1949年）

中国共产党自成立起就开始积极探索党的农村基层党组织建设工作，并在实践中不断深化认识，积累了较为丰富的中国共产党农村基层党组织建设经验。1921年，中国共产党第一次全国代表大会召开，会上讨论通过的《中国共产党纲领》对党的组织章程、组织原则、组织机构等作了比较明确的规定。1922年7月，中国共产党在上海召开了第二次全国代表大会，这次会议通过党的第一部比较完整的党

章《中国共产党章程》，在党的基层党组织建设方面明确了“凡有党员三人至五人均得成立一组”的原则<sup>①</sup>。随着中国革命形势发生变化，在1925年1月，党的四大再次明确“凡有党员三人以上均得成立一支部”，将支部规定为党的基本组织<sup>②</sup>。同年6月，毛泽东同志在家乡韶山创建领导了中国共产党第一个农村基层组织——中共湖南韶山支部，并开展支部实践活动，从此中国共产党农村基层党组织开始在农村生根发芽。1926年10月17日，陈独秀在《给各级党部负责同志信》中提出，中国多个省份已有农民运动，那么在这些省份就要喊出“党到农民中去”<sup>③</sup>的口号，这就为党组织的发展指出了方向。1927年党的五大之后，中共中央政治局通过《中国共产党第三次修正章程议决案》，其中独立设置了一个章节介绍党的支部，规定“支部是党的基本组织”，“是党与群众直接发生关系的组织”<sup>④</sup>。同年，毛泽东在江西省永新县三湾村，领导了举世闻名的“三湾改编”，明确将支部建在连上，从政治上、组织上保证了党对军队的绝对领导，并运用“军队的党帮助地方党发展”<sup>⑤</sup>的方式不断增强党在农村的组织力量，中国共产党农村基层党组织纷纷建立。

1928年党的六大以后，党中央十分强调严格的支部生活。周恩来强调党的建设必须从支部做起，他在《目前中国党的组织问题》一文中对党支部活动的具体内容作了原则规定，这对党的基层组织特别是农村基层党组织发展产生了非常重要的影响。1929年12月的《古田会议决议》又重申“每个连建设一个支部”的原则，并规定了入党条件，注重党员的质量，保证党员的先进性<sup>⑥</sup>。1930年，党的六届三中全会又提出要加强党支部建设，指出“……最主要的原因之一，便是党缺乏在工厂作坊内的活动……支部便失去其在群众中核心的作用……因此，更加要建立起健全的独立的支部生活”<sup>⑦</sup>，特别强调了党支部在广大群众中的核心作用。

1937年，抗日战争全面爆发，在广大的农村敌后根据地中，各个基层党组织为工农红军抗击日军侵略铸造了坚实战斗堡垒。党在抗日战争时期十分重视农村基层党组织建设，为党的基层组织逐步恢复和发展做了大量工作和努力。中共中央在1938年发出《关于大量发展党员的决议》，到当年10月底，“平西区已在农民中发展党员五百名，七十户以上的村庄建立了党支部”（参见陈廉，1987）。1939年，抗日根据地党的农村基层党组织按照审查、处理和改造“三结合”的方法开展了支部的整理和审查，在思想上、政治上巩固党组织建设。同年，陈云在《党的支部》中指出，农村党的支部建立要考虑党员数量和环境因素，在乡、村建立支部，而在陕甘宁边区等党领导的政权下，按照“最低级的行政单

<sup>①</sup> 《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社1989年版，第93页。

<sup>②</sup> 《中共中央文件选集》第1册，中共中央党校出版社1989年版，第384页。

<sup>③</sup> 《中共中央文件选集》第2册，中共中央党校出版社1989年版，第636页。

<sup>④</sup> 《中共中央文件选集》第3册，中共中央党校出版社1989年版，第150页。

<sup>⑤</sup> 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第59页。

<sup>⑥</sup> 《中共中央文件选集》第5册，中共中央党校出版社1990年版，第811页。

<sup>⑦</sup> 《中共中央文件选集》第6册，中共中央党校出版社1989年版，第311页。

位”<sup>①</sup>建立支部。1940年10月，按照《关于各抗日根据地内党支部教育的指示》，党支部教育以宣传、讲授、培训、落实“四位一体”的方式分层次进行，以提高支部干部和党员的文化水平<sup>②</sup>。1941年，彭真在《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》中，汇报了晋察冀边区的各项政策和党建工作情况，其中对晋察冀边区农村党组织建立和党员发展工作等内容进行了比较详实的介绍<sup>③</sup>。

进入解放战争时期，刘少奇同志在党的七大上提出，“党的支部……是党的领导机关与人民群众联系的桥梁，支部必须使人民群众与党的领导机关密切结合起来”，并且开始吸收解放战争中的积极分子加入党组织<sup>④</sup>。1947年7月召开的全国土地工作会议，作出了结合土改进行整党的部署，通过组织整顿、纪律制裁巩固党的执政基础，树立良好的作风，使党的面貌焕然一新。1948年下半年开始，广大干部响应党的号召，进一步推动农村地区的土改和整党工作，根据土改完成情况，建立和整理完善农村基层党支部，保证农村基层党支部在农村各项工作中的领导核心地位。这些措施为新中国成立后党的农村基层党组织建设创造了条件。

## （二）全方位重建阶段（1949年—1956年）

中华人民共和国成立后，党中央面临的中心任务是巩固新建立的国家政权，扩大党在群众中的影响力。党在农村的首要任务是恢复和重建党支部，巩固党在农村的执政基础，实现对农业的社会主义改造。在这一阶段，《中国共产党第一次全国组织工作会议关于整顿党的基层组织的决议》提出，用三年时间完成整顿基层党组织的任务。第一次全国农村党的基层组织工作会议指出，“全乡只应建立一个乡支部……农业生产合作社和手工业生产合作社中，可建立党的小组，党员多的可建立党的支部。”<sup>⑤</sup>这次会议明确了中国共产党农村基层党组织的机构设置是为社会主义改造服务。党中央为统一党内思想，针对党的农村基层组织存在的觉悟不高、阶级立场不坚定等问题开展整党活动。《关于发展和巩固党的组织的指示》明确指出，要限制农村基层党组织和农村党员的数量，优化组织结构，提升党员的质量，使农村基层党组织得到进一步优化，农村基层党组织更加纯洁<sup>⑥</sup>。通过整顿党和加强党的建设，党员服务农民的意识得到加强，党在农村的执政能力得到较大提高。

这时期的中国共产党农村基层党组织是集各种权力为一体的基层党组织，不仅是政治活动的领导者，也是农村资源的分配者，最终呈现出了“党政紧密型”的一元化领导局面。这种形式对帮助中国共产党在农村开展工作具有一定的积极意义，但是模糊了政党和政权的界限，使得中国共产党农村基层党组织发展缓慢，未能充分发挥其作用。

<sup>①</sup> 《陈云文选》第一卷，人民出版社1984年版，第146页。

<sup>②</sup> 《中共中央文件选集》第12册，中共中央党校出版社1991年版，第513页。

<sup>③</sup> 彭真，1981：《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》，北京：中共中央党校出版社。

<sup>④</sup> 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第二十二册，中央文献出版社2011年版，第449页。

<sup>⑤</sup> 《中国共产党组织史资料》第九卷，中共党史出版社2000年版，第272页。

<sup>⑥</sup> 《建国以来重要文献选编（1949-1965）》第一册，中央文献出版社2011年版，第243页。

### （三）曲折前进阶段（1956年—1978年）

1956年，党的八大对基层党组织的组织形式提出了新要求，对党的基层党组织的任务作了明确要求。但是，1958年在人民公社化运动后，中国共产党农村基层组织设置也随之调整。在这一时期，“人民公社根据规模的大小和党员的多少，设立党委员会、总支部委员会或者支部委员会。”<sup>①</sup>人民公社成为社会的基本单位，党的农村基层组织主要是为人民公社化运动服务。在“浮夸风”的影响下，农村部分地区出现了为片面追求党员数量而降低入党标准、盲目发展党员的现象。一些党员受“平均主义”的影响，作风涣散，缺乏工作的主动性和积极性，基层党组织发展开始慢慢脱离正确的轨道。根据1963年2月中央工作会议的部署，党的农村基层组织开始配合农村的“四清”运动。

1965年11月17日，《中共中央对中央组织部关于提拔新生力量、接收新党员、加强农村党的建设的三个报告的批示》进一步提出要结合“四清”运动，在基层建立起党的组织，从思想、政治和组织方面加强党的领导，党的农村基层组织的作用有所改善。“文化大革命”开始后，党的农村基层组织在各方面均受到了较严重的破坏。之后，虽然1967年全国开展了“整党建党”工作，但是这次工作是在“左”的思想指导下进行的，在一定程度上干扰了农村正常的生产生活，对农村基层党建带来了负面影响。直到1974年，中共中央开始对农村进行全面整顿。1975年，邓小平代表党中央在中央农村工作座谈会上指出：“整党主要放在整顿各级领导班子上……挑选领导干部……都要看他是不是肯干，是不是能带头吃大苦耐大劳”<sup>②</sup>。中国共产党农村基层组织在这次全面整顿后逐步恢复。

### （四）逐步规范阶段（1978年—2012年）

党的十一届三中全会之后，随着国家工作重心调整到经济建设上，党中央也适时对党的农村基层党组织建设的工作重点、工作方法、工作原则等进行了完善，中国共产党农村基层党组织建设逐步实现了制度化、法制化。在这一时期，党中央颁布了《中国共产党农村基层组织工作条例》，指出乡党委、村支部、村党总支和村委会是农村党组织建设的主体和内容<sup>③</sup>。党的农村基层组织认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，以经济建设为中心，将发展农村经济摆在首位，带领村民发家致富，涌现出了一批典型案例，如江苏省的华西村、广东省的南岭村等。1985年全国农村党的基层党组织建设座谈会在北京召开，会议根据农村改革的现实需要，明确了中国共产党农村基层党组织建设的目标和要求。1986年，《中共中央、国务院关于加强农村基层政权建设工作的通知》印发，明确了党政分工，进一步理顺党政关系，对党的基层组织提出了新的要求，文件要求把农村基层政权建设成为“有活力、有权威、高效能”的“全心全意为人民服务”的党组织<sup>④</sup>。1987年中国共产党第十三次全国代表大会召开，会

<sup>①</sup> 《建国以来重要文献选编（1949-1965）》第十五册，中央文献出版社2011年版，第546页。

<sup>②</sup> 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1993年版，第36页。

<sup>③</sup> 《中国共产党党内法规选编（1978-1996）》，法律出版社2009年版，第125页。

<sup>④</sup> 中国共产党中央委员会、国务院，1986：《中共中央、国务院于一九八六年农村工作的部署》，《中华人民共和国国务院公报》第五号。

议通过《中国共产党章程部分条文修正案》，提出在“……乡、镇、村……成立党的基层组织”<sup>①</sup>，明确了农村党的基层组织按乡、镇、村来设置，为进一步促进农村党的基层党组织建设提供了指导。

1990年8月，全国村级组织建设工作座谈会召开，时任中共中央政治局常委的宋平作了题为《努力增强以党支部为核心的村级组织的凝聚力和战斗力》的讲话，提出要把党支部作为核心，重视农村党员的教育管理，“切实加强农村村级组织建设”<sup>②</sup>。时任中共中央组织部副部长的赵宗鼐也在会上进行发言，指出农村基层党组织的建设必须有明确的指导思想，要把党支部建设作为工作重点，在农村党员队伍建设上把好“入口”，疏通“出口”<sup>③</sup>。1994年9月25日至28日召开的中共十四届四中全会通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，深入分析了当前党的建设面临的各种形势，要求党的基层党组织建设必须下功夫，并对党的农村基层党组织结合自身特点开展工作进行了安排部署。随着十五大“从严治党”重大战略部署的提出，各级党委纷纷深入基层，健全基层党组织的体制机制。1998年10月，十五届三中全会指出，党的农村基层党组织在处理同农民的关系上要“善于用说服教育、示范引导、提供服务的方法”<sup>④</sup>。

21世纪以来，一系列的制度安排促使基层党组织的工作有效开展。2004年开始，中央更加重视“三农”问题，历次中央“一号文件”都对党的农村基层党组织建设作出新部署，指明基层党组织建设方向。2005年12月，中共中央颁布的《关于推进社会主义新农村建设的若干建议》指出，党的农村基层党组织要为建设社会主义新农村提供坚强的政治保障和组织保障。2009年党的十七届四中全会指出，要在建设社会主义新农村中发挥党的农村基层党组织的领导核心作用。除此之外，中国共产党农村基层党组织通过开展“五个好”党支部创建活动、学习科学发展观教育活动以及“创先争优”等主题教育活动，全面提升了党组织的凝聚力和战斗力。

#### （五）全面建设阶段（2012年至今）

经过“十三五”时期经济、政治、文化、社会、生态等领域的全面建设和发展，中国决胜全面建成小康社会取得决定性成就，已经进入了全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，但乡村社会出现很多新情况，党的农村基层党组织在城乡融合、乡村振兴等方面任务艰巨。为此，党在十八大上重新定位基层党组织的职能，要求“以党的基层党组织建设带动其他各类基层党组织建设”，“以服务群众、做群众工作为主要任务”，实现党的农村基层党组织由“领导型”向“服务型”转变<sup>⑤</sup>。

在这一时期，党中央不断加强党的农村基层党组织的思想建设、组织建设和作风建设。2013年起，

<sup>①</sup>中共中央党校党章研究课题组（编），2016：《中国共产党章程编介（从一大到十八大）》，北京：党建读物出版社，第305页。

<sup>②</sup>宋平，1990：《努力增强以党支部为核心的村级组织的凝聚力和战斗力——在全国农村村级组织建设座谈会上的讲话》，《党建研究（北京）》第9期。

<sup>③</sup>赵宗鼐，1990：《切实加强以党支部为核心的村级组织建设》，《乡镇论坛》第9期。

<sup>④</sup>《中国共产党党内法规选编（1996-2000）》，法律出版社2009年版，第36页。

<sup>⑤</sup>《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第42页。

党中央开展党的群众路线教育实践活动，保持党的先进性和纯洁性，开展“三严三实”专题教育，加强党的作风建设，开展“两学一做”学习教育，推动党内教育从“关键少数”向更大范围的普通党员扩展，开展党史学习教育，不断加强新时代党的建设，持续推进全党范围内学习教育常态化、制度化。经过深入系统的学习教育，广大农村基层党员干部的思想认识得到了提高，共产主义的理想信念进一步坚定，党的农村基层组织战斗堡垒也更加坚实巩固。例如在2014年，习近平总书记参加安徽代表团审议时发表了“三严三实”的讲话，随后中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，使得“三严三实”教育活动迅速在农村基层开展。2016年2月，中共中央决定通过“两学一做”教育活动不断推动全面从严治党向基层延伸，保持党的先进性和纯洁性，加强对农村基层党员的教育管理。2017年，党的十九大报告要求“统筹推进党的各项建设”，着力解决党的农村基层组织存在的一些问题，“推进党的基层组织设置和活动方式创新”<sup>①</sup>。2018年，党中央重新修订《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称《条例》）。《条例》对党的农村基层组织建设工作进行了全面部署，旨在提高党的农村基层组织建设的质量，巩固党在农村的执政基础，为乡村振兴提供坚强的政治保障。《条例》还规定，农村党员应当在社会主义物质文明建设和精神文明建设中发挥先锋模范作用，带领农民共同致富。2019年7月9日，习近平出席中央和国家机关党的建设工作会议并指出，“要大力弘扬密切联系群众的优良作风”，“深入基层一线，增强同人民群众的感情，学会做群众工作的方法，从基层实践找到解决问题的金钥匙。”<sup>②</sup>中共中央办公厅在同年两会期间，又明确提出将2019年作为真正的“基层减负年”，通过“减负”真正发挥基层党组织的模范作用，全方位抓中国共产党农村基层组织建设。这一时期的政策措施激励着广大农村党员和干部们心无旁骛地扎根基层搞建设、促发展，推动党和国家的重大决策部署和政策在农村落地生根。

#### 四、中国共产党农村基层组织建设的鲜明特色

从中国共产党第一个农村基层组织建立开始，党始终立足实际对党的农村基层组织建设进行探索和总结，重视组织结构创新，健全基层党组织设置，在建设和发展中不断壮大党员队伍，党的农村基层组织不断发展壮大。经过一百年的实践探索，中国共产党在加强党的农村基层组织建设方面呈现出了鲜明的特色，包括：重视政治建设，为农业农村发展掌好舵；重视思想建设，提升基层党员思想觉悟；重视组织建设，实现党的基层领导全覆盖；重视作风建设，夯实党在农村的根基；重视纪律建设，锻造自律自觉的基层队伍；重视制度建设，保障基层党建科学规范。党的十九大报告对新时代党的建设提出了总要求，要“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中”<sup>③</sup>，这正是以习近平同志为核心的党中央不断继承和总结党的建设先进经验，从党的农村基层组织及其他各级党组织建设历史中汲取智慧，立足于新的时代，提出的具有重要指导意义的

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第24页。

<sup>②</sup> 习近平，2019：《在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话》，《求是》第21期。

<sup>③</sup> 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第23页。

科学纲领。

### （一）重视政治建设，为农业农村发展掌好舵

中国共产党历来重视政治建设。新民主主义革命时期，党在政治建设方面就已经开始了积极探索。1928年7月中共六大提出，要“加紧党员群众底教育，增加他们的政治程度”<sup>①</sup>。1941年，毛泽东在延安农村根据地开展整风运动，在《反对主观主义和宗派主义》中指出，“中央委员必须增加政治知识”<sup>②</sup>。新中国成立之后，由于执政经验不足，中国共产党对党的政治建设的探索在曲折中前进，并在十一届三中全会之后重新确立了正确的政治路线。邓小平提出，“到什么时候都得讲政治”<sup>③</sup>，党的十四届四中全会也提到了政治建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设放在了更高的位置，不断提高对党的政治建设的认识，党的十九大更是将政治建设放到党的建设总体布局的首要位置，强调“政治建设是党的根本性建设。”<sup>④</sup>只有加强政治建设，才能确保党的各项事业发展保持正确的政治方向，确保中国农业农村现代化的顺利推进。中国共产党农村基层组织从初步建立到不断发展，始终执行着党的政治路线、方针，并以此指导着农业农村工作。进入新时代，党的农村基层组织以坚定的政治信仰开展脱贫攻坚工作，积极推进乡村振兴战略，调结构、推改革，全面落实各项惠农支农政策，改善农民的生活水平，促进农民增收，不断提升农民的满意度和幸福感。这就从根本上巩固了党在农村的领导地位，确保党的坚强领导贯穿于中国特色社会主义各项事业发展的全过程。

### （二）重视思想建设，提升基层党员思想觉悟

中国共产党自成立起就注重思想建设，在中国革命、建设和改革等时期均十分重视思想建党，这也是革命能够胜利的重要因素之一。1929年古田会议确立了“思想建党”的基本原则。1935年瓦窑堡会议将思想建党正式写入中央决议。中华人民共和国成立后，中国共产党的建党学说在实践中得到丰富和发展。党的十九大提出，“思想建设是党的基础性建设”<sup>⑤</sup>。包含习近平新时代中国特色社会主义思想在内的中国特色社会主义理论体系与马克思列宁主义、毛泽东思想之间相互贯通，凝聚了中国共产党人的智慧，是党在思想建设中的宝贵精神财富，为党的农村基层组织建设提供了理论支撑和思想保障。

针对基层党员干部存在的思想政治素质不高、工作方法滞后等问题，党中央重视加强理论学习和教育，注重同农业农村具体工作相结合，通过一系列的教育培训制度，全面提高农村基层党员的理论水平和实践能力，使农村基层党员干部能够始终在思想和行动上与党中央保持高度统一。在全面建成小康社会的攻坚时期，中国共产党农村基层组织以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在

<sup>①</sup> 《中共中央文件选集》第4册，中共中央党校出版社1989年版，第322页。

<sup>②</sup> 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第十八册，中央文献出版社2011年版，第593页。

<sup>③</sup> 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1993年版，第166页。

<sup>④</sup> 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第23页。

<sup>⑤</sup> 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第23页。

理论与实践相结合的过程中提高农村党员的理论素养和思想觉悟，在日常工作生活中始终保持基层党组织与农民之间的紧密联系，自觉维护农民的根本利益。

### （三）重视组织建设，实现党的基层领导全覆盖

中国共产党领导核心作用的发挥关键在于组织设置是否广泛全面。党的四大首次提出“凡有党员三人以上均得成立一支部”<sup>①</sup>，明确将支部作为党的基本组织，为实现党在更大范围内，特别是在广大农村地区的领导打下了基础。1962年全国组织工作会议通过的《中国共产党农村基层组织工作条例试行草案》，为解决当时党的农村基层组织工作中存在的问题提供了重要指导。党的十八大以来，党中央不断优化健全党的农村基层组织设置，全面推进各领域党的农村基层党组织建设，实现基层党组织和党的工作在农村的全覆盖，把人民紧紧地团结在党组织周围。随着农村社会经济变化的发展，党的基层组织设置不断调整，当前已经形成了在乡镇党委领导下，以村党组织、产业（社区）党组织为基础的党的农村基层组织体系。针对农村出现的新情况，党以村村联建、村企联建形式将支部建在项目上和社区中，优化党组织设置，实现了党的农村基层组织工作的动态延伸，探索出了一条中国共产党农村基层党组织建设的创新之路、服务之路。当前，党的农村基层组织结合当地区位优势，大力发展特色农业，带领农民发展致富，为农村农业发展注入活力。

### （四）重视作风建设，夯实党在农村的根基

中国共产党始终重视党的作风建设，保障基层党员干部的优良工作作风，这也是党能够无往不胜的重要原因。1941年的延安整风运动，开创了用整风方式加强党的作风建设的范例，形成了理论结合实践、与人民群众密切联系以及自我批评的良好作风，成为中国共产党作风建设的源头活水。新中国成立前夕，毛泽东同志提出“两个务必”思想，培养基层干部艰苦奋斗的精神，纯洁基层党组织队伍，为党的作风建设打下了坚实基础。改革开放以来，历届领导集体都高度重视党的作风建设，将作风建设放在了比较突出的位置，并在不断的实践探索中进一步拓展延伸党的作风建设领域，党的作风建设内容进一步丰富充实。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面从严治党，严整“四风”，狠抓作风建设，注重加强基层党员的党性修养，强化基层党组织的宗旨意识，弘扬密切联系群众的优良作风，确保了基层党组织的纯洁性和先进性。在发展过程中，中国共产党农村基层组织始终按照党中央的安排部署，进行经常性学习教育活动，形成了良好的学习风气和制度，在新时代下充分利用多媒体手段和互联网，丰富学习教育形式，补足精神上的“钙”，进一步增强了党的农村基层组织在引领、推动农村社会发展和变革中的核心作用。

### （五）重视纪律建设，锻造自律自觉的基层队伍

中国共产党是依靠伟大的共产主义理想和严格执行的组织纪律发展起来的马克思主义政党。党自成立起就重视基层党组织的纪律建设，中国共产党党章一直单独设立了一章规定党的纪律，始终强调党的纪律的重要性。改革开放以来，中国在很多方面发生了较为深刻的变化，多重因素交织对党的纪

<sup>①</sup> 《建党以来重要文献选编（1921-1949）》第二册，中央文献出版社2011年版，第263页。

律建设造成了很大影响，但是党中央始终立足于农村实际和党的纪律建设实践，不断拓展纪律建设的时代内涵。党不断加强对农村基层党员的党纪教育培训以及党员廉洁自律教育，筑牢思想防线，促使基层党员严格自律，不滥用职权，自觉养成纪律意识。中国共产党农村基层党组织的领导班子严格执行党的农村基层组织政务公开制度，促进党在农村工作决策的透明化。中国共产党选优配强党的农村基层党组织领导班子，对支部建设常抓不懈，健全了监督体系。党的十八大以来，党中央将纪律建设摆在突出位置，依据《中国共产党问责条例》《纪律处分条例》强化纪律的执行力和威慑力，有效改善了基层干部的胡乱作为以及侵害农民利益的“蝇贪”等现象。

#### （六）重视制度建设，保障基层党建科学规范

中国共产党能够从小到大、由弱转强，取得伟大的胜利，与党始终高度重视基层工作是密不可分的，而要依靠基层、建强基层，制度建设必须放在重要位置。党始终以党章为遵循，统筹推进各领域、各层面的党内法规制度建设，充分发挥制度体系的功能，实现制度的科学化、系统化。为适应新形势新情况，党中央不断完善党章及各项法规，推进制度的与时俱进。制度保障和制度创新推动中国共产党农村基层党组织建设不断发展。党的十八大以来，党中央将制度治党、依规治党作为全面从严治党的主要内容，进一步健全党的农村基层组织领导体制和工作机制，强化基层党员管理，提升农村基层党员的制度自觉，不断加强村党支部的自身建设，确保基层党组织行使好党和人民赋予的权力。例如，2018年，海南省万宁市多扶村党支部积极落实万宁市委2017年出台的基层党建工作10项制度，加大党员服务力度，动员党员干部参与到农村各项工作中，效果明显<sup>①</sup>。

### 五、中国共产党农村基层党组织建设存在的问题

党的基层组织是党的建设的基础，也是党力量增长的主要源头。中国共产党在百年发展的不同历史时期，虽然所处的环境和阶段有所差异，但始终立足中国实际，重视基层党组织建设，确保党时刻密切联系群众、始终以人民为中心。虽然新中国成立以来，中国共产党农村基层党组织建设有过曲折发展阶段，但整体上始终保持正确的发展方向并与时俱进。党的农村基层组织从无到有，从弱到强，为党巩固政权、贯彻政策、获取民心、发展经济、建设和谐社会等作出了巨大贡献，但是随着中国进入新时代，面对复杂多变的国际国内环境，中国共产党农村基层党组织建设也出现了一些问题。

#### （一）为人民服务的思想不够牢固

随着党和国家对农村工作的日益重视，越来越多的优惠政策向农村倾斜，中国共产党农村基层党组织领导农村地区实现高质量发展面临较好的机遇。但是在新的发展阶段，广大村民和党员干部本应该友好和谐的关系却出现了一些问题，部分农村地区的干群关系出现淡化弱化的情况，甚至一些村民连村民大会也不参加，干群关系生疏。一些村的村干部思想不一致，彼此排斥、相互拆台，班子内部不能实现团结，内部矛盾激化严重，在处理对外事务时存在权力任性、独断专行甚至贪污腐败等问题。

<sup>①</sup>参见《海南万宁出台基层党建10项制度 打造党支部规范化建设样板》，<http://dangjian.people.com.cn/n1/2019/0111/c117092-30517241.html>。

久而久之，村民认识到领导班子不可靠，少数党的农村基层组织丢失了公信力和号召力，党在农村的执政基础受到影响。同时，在市场经济高度发达的今天，部分农村基层党员干部“身兼数职”，受“效益至上”观念的影响，少数党员干部淡化了党员宗旨和意识，在日常工作生活中奢靡成风，大吃大喝浪费集体财物，欺诈百姓。这些问题的存在使得人民对个别党组织的认同感有所下降，造成了党在少数农村地区执政根基的松动。

### （二）干部队伍的能力水平有待提高

要保证乡村振兴战略的顺利推进，高素质和高水平的农村基层党员干部队伍不可缺少，但是目前部分农村基层党员干部综合素质还不够高，学历比较低，知识结构不够丰富，管理能力不强。例如，部分农村党员干部老龄化问题依然比较严峻，新老党员之间缺乏有效衔接，对年轻党员作为储备干部的培养和教育重视程度还不够，宣传引导鼓励年轻党员深入基层不够，导致在党员干部选举中容易出现没有合适人选的情况。个别党支部团队年龄结构不合理，大龄干部人数较多，缺乏专业知识，接受新事物比较困难，部分党员干部在处理问题时因循守旧，在具体执行农村有关政策时，因为传统思想影响而不能完整准确地解读文件、理解政策。另外，农村部分党员干部缺乏法律意识和法制观念，在日常工作过程中以权谋私、不按规定办事的现象时有发生，这会导致党的农村基层组织内部的矛盾，对农业农村现代化的稳步实现带来一些负面影响。

### （三）党员发展培养亟待强化

目前，农村部分基层党组织在发展培育党员、加强队伍自身建设方面存在一些问题。一是随着教育的大众化和普及化，党员文化程度不断提高，但对“高层次”党员的培养不够重视，一些党组织没有针对其拥有理论基础、缺乏实践经验的现实情况，进行创新式培养，影响了部分党员对组织的认同。同时，受传统观念影响，在党员发展过程中吸收女性党员的比例比较低，一些农村基层党组织缺少优秀女性党员，性别失衡的问题亟待解决。二是在工作中锻炼培养党员的认识不足。对于新发展的党员，缺乏基层岗位轮换机制，人员分工不够合理，岗位安排不够科学，部分党员不能深入农村一线锻炼学习。党员队伍内部缺乏协作，拥有丰富基层经验的老党员和拥有丰富理论知识的年轻党员不能很好地产生“一加一大于二”的效果，这都使得农村基层党员队伍在一些工作中难以形成合力。三是党员发展培养流于形式，没有经常性考察党员的思想、工作等情况，出现一些问题苗头不能及时纠正，导致部分党员思想认识不足，组织纪律观念不强，自由散漫成性，组织观念十分淡薄，不认真履行党员的义务，不积极参加党组织活动，不交党费，不做党组织分配的工作。部分基层党组织在对流动党员进行培养时，责任意识不强，认为与本组织关系不大，也无法根据实际制定切实可行的培养方案，影响了流动党员的顺利发展。党员积分制及党员设岗定责等制度存在漏洞，实用性欠缺，制度难以落到实处。

### （四）党性学习教育有待加强

回顾中国共产党成立以来基层党组织建设历史，基层党组织建设取得的伟大成就离不开基层党员先锋模范作用发挥，其主要依赖党员对党的忠诚拥护、对中国共产党人初心使命的坚守、对党的路线方针政策的贯彻。但是，目前一些农村基层党员对党员身份的理解还不够深入，对党的指导思想的

学习不够深刻，很难真正发挥党员先锋模范作用。过去有共产党员宁死不屈、保守党的秘密，为党和国家牺牲生命的感人历史，现在有新时代共产党员“我是党员我先上”，逆风前行、守护人民的英雄壮举。这些珍贵生动的学习资料，是加深党员先锋模范作用理解的最好的“教科书”，但在部分农村基层党员中普及得还不够广泛。

习近平总书记曾强调：“加强基层党组织和干部队伍建设，把基层党组织建设成坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员、干部先锋模范作用。”<sup>①</sup>中国共产党农村基层党组织是农村发展的“领头羊”，农村基层党员干部是党的农村基层党组织建设的“领头雁”。一支思想觉悟高、服务意识强、先锋模范作用充分发挥的基层党员队伍对于带动和组织广大农民群众走上致富路起着十分关键的作用，而党性学习教育的欠缺一定程度上阻碍了部分农村基层党员先锋模范作用发挥，对党领导农村工作、加强党的农村基层党组织建设和推进农业农村现代化也产生了一定的消极影响。

## 六、中国共产党农村基层党组织建设的现实启示

中国共产党自成立起，就一直将党的农村基层党组织建设作为党的建设的主要方面之一，也一直将党的农村基层党组织建设作为党保持战斗力以及凝聚力的重点。随着时代的变迁和目标任务的变化，中国农村出现了一系列新的情况，给党的农村基层党组织建设带来了挑战。面对新发展阶段和新的历史任务，必须全面巩固党在农村的领导地位，自觉践行党的根本宗旨，不断增强党的组织力，着力夯实党的战斗堡垒。

### （一）强化政治意识，全面巩固党在农村的领导地位

办好农村的事，要靠好的带头人和好的基层党组织。在广大农村地区，领导各种组织和各项工作的核心有且只有一个，那就是中国共产党农村基层党组织，这是中国农村长期发展过程中历史和农民的选择。随着中国特色社会主义不断发展，农村社会结构可能会发生一些变化，农村各类经济社会组织可能会进一步成长，但任何时候党的农村基层党组织的领导地位都不可能，也不允许发生动摇，战斗堡垒作用绝对不能削弱。在新时代要努力做好农村工作，加快推进农业农村现代化，就要做到党对农村工作的全面领导，强化政治意识，突出中国共产党农村基层党组织的核心地位，以加强农村干部队伍建设为基石。要确保党的农村基层党组织领导核心作用的有效发挥，不仅要提高思想认识，坚定思想觉悟，还要立足农村实际，找准方法路径。切实强化政治引领功能，沿着中国特色社会主义的政治方向，确保党的路线方针政策在农村地区真正得到贯彻落实，提高党的农村基层党组织的执行力和战斗力；切实提升党为人民服务的能力和水平，努力建设基层服务型党组织，以服务农村改革发展、服务农民生产生活、服务党员培养教育为目标；切实加强党对农民的教育引导，坚持思想政治工作与农村改革发展步调一致、同步推进，统筹考虑、兼顾解决农民群众“富口袋”与“富脑袋”的问题；切实加强党对农村各种组织的集中统一领导，提高党的农村基层党组织的影响力，教育引导农村各种组织自觉在党的领导下开展活动，支持鼓励农村各种组织在依法依规的前提下行使各项职权，确保其政治正确、健康

<sup>①</sup>《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第167页。

发展。

新时代下要进一步巩固中国共产党农村基层党组织的核心地位，需要采取如下措施：一是把党的农村基层党组织建设纳入党的建设具体的工作议程，并要接受人民监督。要结合农村工作实际，有针对性地选派一些乡镇领导干部为“第一责任人”，具体联系和指导村级组织开展具体工作。二是要严格选拔党员。强化党的农村基层党组织的组织力量，选拔优秀的党员干部是关键。要在村社干部的选举、村社重大事项的决策、党员的发展等方面做到公开透明，切实将选拔工作纳入农村的公共生活之中，让每一个人都能够有平等的参与机会。对选拔的党员干部还要按照组织程序进行严格审查。三是要进一步完善党的农村基层党组织的运行机制，通过规范的程序、严格的制度来确保组织能够顺利运作。要进一步精简和完善基层党组织的规章制度，使党的农村基层党组织的各项活动能够更贴近当前农村生活的实际情况，努力做到造福人民。只有牢固树立核心意识，巩固党在农村的核心地位，才能确保农村工作沿着正确的方向开展，推动农业农村现代化。

### （二）构建“嵌入式”发展模式，自觉践行党的根本宗旨

党的十九届五中全会提出，在全面建成小康社会任务完成后，启动全面建设社会主义现代化国家的新征程。在当前农村，青壮年劳动力基本都进城务工，留下的主要是老年人，空心化严重。针对这些具体情况，中国共产党农村基层党组织需要一切从实际出发，进一步强化服务意识，切实将党的宗旨贯彻好、落实好。“嵌入式”发展模式作为一种以党的农村基层党组织为基础，更有效地实现其价值，综合各类群体的利益，积极构建农村社会的整合模式，有利于党的农村基层党组织的发展，保证党真正做到为人民服务。“嵌入式”发展模式下，基层党组织通过整合各方利益，使其覆盖到每一个个体，实现党的农村基层党组织与农村社会的有效融合。

这一模式在具体的实施中主要包括以下几个方面的内容：一是将党的主流思想通过多种形式纳入农村现有价值体系之中，结合农村社会以及农民群体的特点，构建好主流思想的价值认同体系以及话语体系，增强党对人民的吸引力、说服力以及感召力，从而提高广大农民对中国共产党的思想认识。二是加强农村各级党组织建设，增强农村党组织的服务功能和能力，努力获得群众的认可。在进行农村建设规划设计时，要广泛听取农民意见，根据实际需要精准帮助农民，真正急农民所急，实现广大农民对党组织的心理认同。在改善农民生活环境方面，应旗帜鲜明反对农村邪恶势力和“村庄霸主”，在农村有较高影响力和声望的人中，选择和培养“新乡贤”，努力为农民创造稳定安心的生活环境。三是进一步完善规范高效的党务公示制度，自觉接受农民监督。对于农民普遍关心的社会热点问题及时公开，接受广大农民的监督；健全农村基层民主制度，创新村民自治方式，加大力度宣传党的方针政策。通过设立党员示范岗、划定党员责任区等形式强化党员服务意识，解决好服务群众的“最后一公里”问题。

### （三）推进乡村振兴，不断增强党的组织能力

新时代中国农村经济社会发展成绩斐然，中国共产党农村基层党组织建设取得了重大成就，但是城乡、农村不同区域、不同村落发展不平衡和发展不充分问题突出，发展结构布局不合理，资源利用效益不高，党的农村基层党组织建设也存在着短板，这些都是发展质量有待提升的表现。增强党的农村基

层组织和党员内生动力，推动乡村组织振兴，努力增强党的农村基层组织的活力，推动乡村振兴战略在农村落地生根，是摆在中国共产党面前的一项重大课题。

实施乡村振兴战略是新时代中国农村进一步发展的新使命，积极促进组织振兴是实施乡村振兴战略的重要组成部分。中国共产党最大的优势和特点就是组织体系严密，党员人数优质而庞大。党组织的力量不仅取决于党员数量，还取决于党员自身的素质和能力。习近平总书记强调：“党的力量来自组织，组织能使力量倍增”<sup>①</sup>。要促进乡村组织振兴，必须把加强中国共产党农村基层组织的组织力量作为加强基层党组织和党员内生动力的前提，充分发挥组织力量、组织功能和组织作用，进而发挥党的农村基层组织的组织优势。组织力量是基层党组织的政治领导、思想领导、群众组织和社会诉求的统一。因此，必须增强党的农村基层组织的组织力，激发基层党员活力，强化服务群众、引领农村发展的功能，为落实乡村振兴战略提供组织保障，进而推动农业农村现代化，让农村和城市各美其美、美美与共，真正满足广大农民对美好生活的期待。

#### （四）强化队伍建设，着力夯实党的战斗堡垒

在新发展阶段，农村要持续健康发展，中国共产党农村基层组织的战斗堡垒作用发挥尤为重要，这就需要加强农村基层党员队伍建设。一是党的农村基层组织要发挥好“领头羊”的作用，选好村党支部书记，配强村级领导班子，努力打造复合型人才，创新农村党员队伍建设模式。一位德才兼备、敢于开拓创新的村党支部书记，一支本领过硬、勇于担负重任的领导班子对于带领广大农民追求美好生活发挥着至关重要、不可替代的作用。同时，复合型人才在加强党建领导、引导农业农村现代化等方面发挥着重要的模范带头作用。这就必须要加强对基层党员队伍的党性教育，抓好党员教育培训工作，加强对村党支部书记以及领导班子的集中轮训，努力培养更多的复合型人才。二是在抓好理论教育的同时注重法律法规的培训，提升基层党员的综合素质，使广大基层党员能够积极承担和履行责任义务、带头学法守法。三是吸收“新乡贤”“返乡优秀青年”“回乡就业大学生”等人才纳入村支部后备队伍，将思想素质过硬、作风正派的青年纳为党员发展对象，为村党支部注入新鲜血液，同时也要严把发展党员“入口关”，不断提升党员队伍素质，更好地带动、组织和凝聚农民群众。四是建立健全农村党员考核机制和激励保障机制，积极探索推行农村干部专职化、专业化，激发党员干部工作的积极性和主动性。对于流动党员，要建立流动党员临时党支部，加强对流动党员的管理和监督。五是创新基层党组织的活动和内容，努力增强其吸引力。党的农村基层组织可以设立一些农村书屋，组织购买一些农村需要的实用书籍并对需要的农民进行讲读，定期举办一些实用讲座，引导农民提升创新创业能力，探索直播带货等现代营销方式。党的农村基层组织可以举行农业知识方面的竞赛，因地制宜地开展农村文化艺术节等活动，丰富农民的精神文化生活。通过多方面的举措，增强农村基层党员队伍的凝聚力、战斗力，夯实党在农村的战斗堡垒，进而推进农业农村现代化。

#### 参考文献

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2016年版，第395页。

- 1.蔡文成, 2018: 《基层党组织与乡村治理现代化: 基于乡村振兴战略的分析》, 《理论与改革》第3期。
- 2.陈廉, 1987: 《抗日根据地发展史略》, 北京: 解放军出版社。
- 3.耿蕾、李乐, 2018: 《城乡一体化背景下如何提升农村基层干部主动性》, 《人民论坛》第22期。
- 4.李春华, 2018: 《驻村“第一书记”在农村发展中的独特作用》, 《人民论坛》第7期。
- 5.李善龙、卯丹, 2019: 《以党建引领精准扶贫》, 《人民论坛》第6期。
- 6.李思经、张永勋、钟钰、刘明月, 2020: 《党建扶贫机制、模式及挑战研究》, 《农业经济问题》第1期。
- 7.刘渊, 2019: 《西部农村党组织组织力建设的内涵解析、现实反思与实践进路——基于三个行政村的调研》, 《探索》第6期。
- 8.路易斯·惠勒·斯诺, 1982: 《斯诺眼中的中国》, 王恩光、申葆青、许邦兴、乐山、欧阳达、王学源译, 北京: 中国学术出版社。
- 9.聂继红、吴春梅, 2018: 《乡村振兴战略背景下的农村基层党组织带头人队伍建设》, 《江淮论坛》第5期。
- 10.宋平, 1990: 《努力增强以党支部为核心的村级组织的凝聚力和战斗力——在全国农村村级组织建设工作座谈会上的讲话》, 《党建研究(北京)》第9期。
- 11.王可园, 2020: 《农村基层党组织组织力的困境及出路——基于“结构—过程—文化”视角的分析》, 《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》第1期。
- 12.王向阳, 2018: 《当前留守型农村基层党建的困境与出路——基于湖北F村基层党建实践的考察》, 《社会主义研究》第6期。
- 13.易新涛, 2019: 《改革开放以来中国共产党解决农村基层党组织“三化”问题研究》, 《中南民族大学学报(人文社会科学版)》第1期。
- 14.张露露, 2019: 《新时代农村基层党建与精准扶贫的互动及协同推进析论》, 《理论导刊》第6期。
- 15.赵晓霞、白玉、邝良锋, 2019: 《新时代农村基层党组织组织力评价体系研究》, 《中共天津市委党校学报》第6期。
- 16.赵宗鼎, 1990: 《切实加强以党支部为核心的村级组织建设》, 《乡镇论坛》第9期。
- 17.中共中央党校党章研究课题组(编), 2016: 《中国共产党章程编介(从一大到十八大)》, 北京: 党建读物出版社。
- 18.周忠丽, 2016: 《“空心化”背景下农村基层党组织凝聚力建设研究》, 《探索》第1期。
- 19.周忠丽、周义程, 2018: 《资源下乡背景下农村基层党组织凝聚力弱化困境及其排解》, 《南京农业大学学报(社会科学版)》第6期。
- 20.朱哲、姜广博, 2020: 《推进农村基层党建工作的现实挑战及应对策略》, 《理论探讨》第3期。
- 21.曾土花、李民, 2020: 《农村基层党组织领导功能实现的四重维度》, 《长白学刊》第2期。

(作者单位: 重庆社会科学院;

重庆市中国特色社会主义理论研究中心)

(责任编辑: 光明)

## **The Construction of Rural Grassroots Organizations of the Communist Party of China: A Centennial History, Distinctive Characteristics and Realistic Enlightenment**

WEN Feng'an

**Abstract:** The rural grassroots organizations of the Communist Party of China (CPC) are the core of the leadership in all fields of rural organizations and all aspects of work, being the bridge and link between the CPC and the broad masses of farmers, as well as the practice base for cultivating and developing rural party members. The construction of rural grassroots organizations of the CPC has roughly experienced the following stages: the founding and development stage of going deep into the masses, mobilizing and leading farmers in the revolutionary era; the reconstruction stage, the tortuous progress stage, the gradual standardization stage and the comprehensive construction stage after the founding of new China. After 100 years of continuous exploration and development, the construction of rural grassroots organizations of the CPC has highlighted six distinctive features: attaching importance to political construction, steering the development of agriculture and rural areas, and fundamentally consolidating the CPC's leading position in rural areas; attaching importance to ideological construction, enhancing the ideological consciousness of grassroots party members, and consciously safeguarding the fundamental interests of farmers; attaching importance to organizational construction, realizing the CPC's leadership at the grassroots level, and injecting vitality into rural agricultural development; paying attention to the construction of work style, consolidating the CPC's foundation in rural areas, and strengthening the core role of the rural grassroots organizations of the CPC in guiding and promoting social development and reform in rural areas; paying attention to discipline construction, forging self-disciplined grassroots teams, and constantly expanding the era connotation of discipline construction. We should attach importance to institutional development, promote scientific and standardized party building at the grassroots level, and ensure that community-level organizations of the CPC exercise the power entrusted by the CPC and the people. In the new era, facing the complicated and changeable domestic and foreign environment, there are some outstanding problems to be solved in the construction of the rural grassroots organizations of the CPC. Therefore, there is a need to strengthen the political consciousness, consolidate the CPC's leading position in the countryside, construct an "embedded" development model, consciously practice the fundamental purpose of the CPC, promote rural revitalization, and constantly enhance the CPC's organizational power. We should also strengthen team construction, focus on consolidating the battle fortress of the CPC, so as to make the construction of the CPC's rural grassroots organizations grow more healthily in the new era.

**Keywords:** Rural Grassroots Organization of the CPC; Distinctive Feature; Ruling Foundation; Rural Revitalization